

CNEL – Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro
Ufficio II di supporto agli organi collegiali

ANIPA

(Associazione Nazionale Informatici Pubblici e Aziendali)

Scheda tecnica per l'emanazione del parere del CNEL

Premessa metodologica	2
Documenti allegati	3
Integrazioni	3
Requisiti richiesti dal decreto	4
Requisito a).....	5
Requisito b).....	6
Requisito c)	8
Requisito d).....	9
Requisito e).....	10
Requisito f)	11
Requisito g).....	12
Riscontro finale	13
Riscontro definitivo (a seguito delle integrazioni pervenute al 29.06.12 e al 04.09.12).....	14

Premessa metodologica

L'art. 26 del decreto legislativo 9 novembre 2007 n. 206 indica i requisiti che le associazioni di professioni non regolamentate devono possedere per aspirare ad essere consultate dal Ministero della giustizia nel caso si debbano elaborare delle piattaforme comuni. Il parere del CNEL non è quindi finalizzato ad alcun riconoscimento delle associazioni, ma esclusivamente a valutare il possesso di tali requisiti per le finalità indicate dalla norma.

Nel rigoroso e indefettibile rispetto dei criteri dettati dal citato decreto, il CNEL svolgerà le istruttorie preliminari alla formulazione del proprio parere in coerenza con la propria identità di organismo che, per la sua stessa natura, valorizza e promuove le dinamiche associative che investono tutti gli ambiti della vita economica e tutte le forme del lavoro.

Il rilascio del parere del CNEL è affidato all'Assemblea.

Documenti allegati

1. lettera al CNEL dal Ministero Giustizia (3.06.09)
- 1bis lettera del Ministero giustizia a ANIPA (3.02.09)
- 1 ter istanza di riconoscimento di ANIPA a Ministero della giustizia (mancante)
- 1 quater lettera trasmissione documenti dell'11.02.2009
2. atto costitutivo del 7.06.1991 (Copia non conforme) (All.2)
3. 2 bis statuto del 19.06.1991 (copia conforme)
- 2 ter verbale di modifiche statutarie al 6. 6.2001 (atto notarile) e nuovo statuto al 6.6.2001
2. quater nuovo Statuto ANIPA al 15 dicembre 2008 (copia) e decisione Assemblea Congressuale di modifiche statutarie
4. verbale dell'8 luglio 2004, con previsione di istituzione collegio dei probiviri, e relativo alle elezioni delle cariche societarie con elenco contenente i nominativi organismi statutari (All.5)
5. verbali di modifiche statutarie del 29.05.2002 (All.6) e del 18.12.2002 (All.6 bis) relativi alla costituzione di un Gruppo di lavoro finalizzato all'aggiornamento e formazione dei soci (All.6 bis);
6. codice deontologico in originale (come indicato nella lettera di trasmissione al Ministero della Giustizia dell'11.02.2009) che prevede, fra l'altro la partecipazione a corsi di formazione e/o aggiornamento. (All.4)
7. autocertificazione del Presidente ANIPA sulla veridicità degli elenchi dei soci (professionisti) suddivisi per ripartizione territoriale con le relative quote versate. (All. 7)
8. certificato Casellario giudiziale (All. 8)
9. decreto Ministero Pubblica Istruzione(17.11.99) che autorizza l'ANIPA ad organizzare corsi di formazione del personale della scuola. (All.9)
10. varie

Integrazioni

11. Dichiarazione su integrazioni (15.05.12)
12. Dichiarazione su numero iscritti e quote (15.05.12, all. 13 bis)
13. Nuovo Statuto (23.06.12, all. 2 quinquies)
14. Ultimo Statuto (31.07.12)

Requisiti richiesti dal decreto

<u>a) avvenuta costituzione per atto pubblico o per scrittura privata autenticata o per scrittura privata registrata presso l'ufficio del registro, da almeno quattro anni;</u>
<u>b) adozione di uno statuto che sancisca:</u> <u>b1) un ordinamento a base democratica;</u> <u>b2) l'assenza di scopi di lucro;</u> <u>b3) la precisa identificazione delle attività professionali cui l'associazione si riferisce;</u> <u>b4) la precisa identificazione dei titoli professionali o di studio necessari per fare parte dell'associazione;</u> <u>b5) la rappresentatività elettive delle cariche interne;</u> <u>b6) l'assenza di situazioni di conflitto di interesse o di incompatibilità;</u> <u>b7) la trasparenza degli assetti organizzativi e l'attività dei relativi organi;</u> <u>b8) la esistenza di una struttura organizzativa e tecnico-scientifica adeguata all'effettivo raggiungimento delle finalità dell'associazione;</u>
<u>c) tenuta di un elenco degli iscritti, aggiornato annualmente con l'indicazione delle quote versate direttamente all'associazione per gli scopi statutari;</u>
<u>d) esistenza di un sistema di deontologia professionale con possibilità di sanzioni;</u>
<u>e) previsione dell'obbligo della formazione permanente;</u>
<u>f) diffusione su tutto il territorio nazionale;</u>
<u>g) mancata pronunzia nei confronti dei suoi rappresentanti legali di condanna, passata in giudicato, in relazione all'attività all'associazione medesima.</u>

Requisito a)

Avvenuta costituzione per atto pubblico o per scrittura privata autenticata o per scrittura privata registrata presso l'ufficio del registro, da almeno quattro anni.

Riscontro

Fotocopia atto costitutivo redatto per atto notarile il 7.06.1991 (all. 2) con la denominazione "Associazione nazionale informatici pubblica amministrazione". (*)

Nel 2005 è stata mutata la denominazione in "Associazione Nazionale Informatici Pubblici e Aziendali".

(*) copia non conforme

Requisito b)

- adozione di uno statuto che sancisca un ordinamento a base democratica, senza scopo di lucro
- la precisa identificazione delle attività professionali cui l'associazione si riferisce
- la precisa identificazione dei titoli professionali o di studi necessari per farne parte
- la rappresentatività elettiva delle cariche interne
- l'assenza di situazioni di conflitto di interesse o di incompatibilità
- la trasparenza degli assetti organizzativi e l'attività dei relativi organi
- la esistenza di una struttura organizzativa, e tecnico-scientifica adeguata all'effettivo raggiungimento delle finalità dell'associazione.

Riscontro

Il fine democratico si può desumere dall'articolazione interna dell'associazione, dalla tipologia degli organi statutari e dalle loro modalità di elezione e composizione come riportato nelle diverse edizioni dello statuto, incluso quello vigente del 2008, art. 13 e ss. (all. 2 bis, ter e quater).

L'assenza di scopo di lucro è prevista dall'art. 3 dello Statuto e successive modifiche, e dall'art. 4 dell'Atto costitutivo (All. 2).

L'identificazione delle attività professionali cui l'associazione si riferisce sono rinvenibili all'art.3 del vigente Statuto (All. 2 quater), e nella parte "contesto" del codice deontologico (All. 4).

La precisa identificazione dei titoli di studio e professionali necessari per far parte dell'associazione, è rinvenibile nella autodichiarazione del Presidente datata 27.02.09 , ed è esplicitata all'art.7 dello Statuto vigente che recita. "Possono essere Soci.....attraverso titoli di studio specifici come richiesto dalla normativa vigente, esperienze professionali, certificazioni professionali, attestati di competenza, ovvero uno qualsiasi dei titoli eventualmente richiesto dalla normativa vigente al momento dell'accettazione della domanda".

La rappresentatività elettiva delle cariche interne è disciplinata dall'art. 12 e ss. dello Statuto. La durata massima delle cariche è di quattro anni, e prevede la rieleggibilità per tre mandati (Statuto artt. 14-21). (All. 2 quater)

L'assenza di situazioni di conflitto di interesse o di incompatibilità tra le cariche, è prevista all'art.17 del vigente Statuto solo per la carica di Revisore dei Conti (*).

Il codice deontologico (All.4) prevede un comportamento improntato a serietà e correttezza da parte degli associati (art.2), e la leale concorrenza fra gli stessi (art. 7) .

La trasparenza degli assetti organizzativi e l'attività dei relativi organi è affermata dall'associazione attraverso la regolamentazione degli organi associativi (art. 11 e ss statuto, all. 2 quater).

L'esistenza di una struttura organizzativa adeguata all'effettivo raggiungimento delle finalità dell'associazione è rinvenibile agli artt.11 e ss dello Statuto. Va osservato che gli associati fanno parte dei diversi comparti pubblici, e che all'art. 10 e ss. viene prevista una Assemblea di comparto, un Consiglio direttivo di comparto e una Assemblea di componenti dei Consigli direttivi di comparto.

L'associazione prevede l'esistenza di una struttura organizzativa, e tecnico-scientifica adeguata all'effettivo raggiungimento delle finalità attraverso l'istituzione di un Comitato tecnico-scientifico (art. 14 cpv. 4, all. 3)

(*) Si rileva la previsione, tra le finalità e le attività dell'associazione, della possibilità di svolgere, anche se non in via esclusiva, attività sindacale (articoli 3, 10 e 25).

Requisito c)

Tenuta di un elenco degli iscritti, aggiornato annualmente con l'indicazione delle quote versate direttamente all'associazione per gli scopi statutari.

Riscontro

L'associazione ha inviato un elenco nominativo dei soci attivi al 14.09.2009, con relativi pagamenti delle quote per regione. (all.13) (*)

(*) Manca, dunque, un elenco degli iscritti tenuto per ognuno dei quattro anni precedenti la presentazione della domanda ed aggiornato annualmente con le quote versate dagli iscritti

Requisito d)

Sistema di deontologia professionale con possibilità di sanzioni.

Riscontro

L'Associazione ha inviato il codice deontologico in vigore (All.4). Le violazioni al codice deontologico e i relativi provvedimenti vengono trasmessi dal Consiglio Direttivo Nazionale al Collegio dei Probiviri (artt.18 dello Statuto All.2 quater, e artt. 13 e 14 codice deontologico).

Requisito e)

Previsione dell'obbligo della formazione permanente.

Riscontro

L'Associazione prevede l'aggiornamento, la riqualificazione e formazione professionale (art 3 dello Statuto e prima parte del codice deontologico).

L'ANIPA ha inviato copia autentica dei verbali del 29.05 18.12.2002 che costituiscono un gruppo di lavoro finalizzato all'attività di formazione degli associati (All.6)

Sono state inviate, inoltre, le certificazioni del Ministero della Pubblica Istruzione sulla idoneità della Associazione a svolgere corsi di formazione per il personale della scuola e il relativo decreto autorizzativo del Ministero della Pubblica Istruzione(17.11.99) (All.9).

Requisito f)

Diffusione su tutto il territorio nazionale.

Riscontro

La diffusione territoriale è desumibile dalla autocertificazione del legale rappresentante con l'elenco della distribuzione regionale dei soci (All.7).
L'Associazione risulta essere presente in 16 regioni.
Lo Statuto in vigore prevede all'art. 19 l'elezione dei rappresentanti del personale all'estero. (All.2 quater)

Requisito g)

Mancata pronunzia nei confronti dei suoi rappresentanti legali di condanna, passata in giudicato, in relazione all'attività dell'associazione medesima.

Riscontro

Si dispone del certificato rilasciato dal Casellario giudiziale relativo al presidente ANIPA (All.8)

Riscontro finale

L' ANIPA, in base alla documentazione allegata, appare in possesso dei requisiti di cui alle lett. a, c,d,e,f,g.

Si segnalano le seguenti criticità:

- con riferimento al requisito sub b),
 - o mancata previsione di una struttura tecnico-scientifica;
 - o previsione di assenza di conflitti di interesse solamente per i revisori dei conti.
- con riferimento al requisito sub c), mancano gli elenchi dei soci con l'indicazione degli anni , e delle quote associative versate dal 2005 al 2008.

Il 29.9.11 è stata inviata lettera di richiesta di integrazioni, poi reiterata, con mail, il 09.05.12 (termine ultimo 25 maggio 2012)

Riscontro definitivo (a seguito delle integrazioni pervenute al 29.06.12 e al 04.09.12)

Con riferimento alle integrazioni richieste, si evidenzia:

- **requisito a)**: è stata consegnata copia autenticata dell'Atto costitutivo;
- **requisito b)**: è stato consegnato una nuova versione dello Statuto (23.06.12) in cui, all'art. 9 è espressamente vietato il cumulo tra le cariche;
- **requisito c)**, è stata consegnata una dichiarazione del legale rappresentante contenente il numero dei soci iscritti, le quote versate e la distribuzione geografica per gli anni 2005-2008.

In base alla documentazione pervenuta, ANIPA appare in possesso dei requisiti di cui alle lett. a, b, c, d, e, f, g.

Permane tuttavia qualche perplessità circa la possibilità, per l'associazione, di svolgere anche attività sindacale, come indicato a pag. 7 della presente scheda.

A seguito della riunione del 17.07.12, la Commissione II ha chiesto un supplemento di istruttoria con riferimento all'attività sindacale svolta dall'associazione. L'ufficio ha mandato una mail per la richiesta di chiarimenti (18.7.12) a cui è seguita una modifica statutaria (nuovo Statuto il 31.07.12, all.14) che ha eliminato l'attività sindacale dalle finalità dell'associazione

Per le ragioni su esposte, l'Ufficio esprime un **orientamento positivo** alla richiesta di ANIPA all'inserimento negli elenchi delle associazioni non regolamentate rappresentative a livello nazionale ai fini di una loro partecipazione alle piattaforme comuni ai sensi dell'art. 26 del d. lgs 206/2007.

L'associazione verrà portata all'attenzione della Commissione, con la nuova integrazione, nella riunione di settembre.

COMMISSIONE ISTRUTTORIA II: orientamento positivo nella seduta del 5 settembre 2012.