

CNEL – Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro
Ufficio II di supporto agli organi collegiali

A.P.O.S. E D.B.N.

(Associazione Professionale Operatori Shiatsu e Discipline Bio-Naturali)

Scheda tecnica per l'emanazione del parere del CNEL

Premessa metodologica	2
Documenti allegati	3
Integrazioni	3
Requisiti richiesti dal decreto	4
Requisito a).....	5
Requisito b).....	6
Requisito c)	8
Requisito d).....	9
Requisito e).....	10
Requisito f)	11
Requisito g).....	12
Riscontro finale	13

Premessa metodologica

L'art. 26 del decreto legislativo 9 novembre 2007 n. 206 indica i requisiti che le associazioni di professioni non regolamentate devono possedere per aspirare ad essere consultate dal Ministero della giustizia nel caso si debbano elaborare delle piattaforme comuni. Il parere del CNEL non è quindi finalizzato ad alcun riconoscimento delle associazioni, ma esclusivamente a valutare il possesso di tali requisiti per le finalità indicate dalla norma.

Nel rigoroso e indefettibile rispetto dei criteri dettati dal citato decreto, il CNEL svolgerà le istruttorie preliminari alla formulazione del proprio parere in coerenza con la propria identità di organismo che, per la sua stessa natura, valorizza e promuove le dinamiche associative che investono tutti gli ambiti della vita economica e tutte le forme del lavoro.

Il rilascio del parere del CNEL è affidato all'Assemblea.

Documenti allegati

- 0. lettera al CNEL dal Ministero Giustizia (31.08.2012 – 0115518.U)
- 0. lettera APOS e DBN al Ministero della Giustizia (11.06.12)
- 0. lettera del Ministero Giustizia ad APOS e DBN (17.04.12)
- 1. documentazione comprovante furto atto costitutivo e statuto originario
 - 1.bis atto costitutivo e statuto con timbro e firma in originale, che attestano l'avvenuto furto e la relativa denuncia
- A. statuto vigente
- B. regolamento
- C. codice deontologico
- 13. elenchi iscritti e quote associative
- Documentazione varia

Integrazioni

Aggiornamenti sul numero dei soci al 2013

Requisiti richiesti dal decreto

a) avvenuta costituzione per atto pubblico o per scrittura privata autenticata o per scrittura privata registrata presso l'ufficio del registro, da almeno quattro anni;
b) adozione di uno statuto che sancisca: b1) un ordinamento a base democratica; b2) l'assenza di scopi di lucro; b3) la precisa identificazione delle attività professionali cui l'associazione si riferisce; b4) la precisa identificazione dei titoli professionali o di studio necessari per fare parte dell'associazione; b5) la rappresentatività elettive delle cariche interne; b6) l'assenza di situazioni di conflitto di interesse o di incompatibilità; b7) la trasparenza degli assetti organizzativi e l'attività dei relativi organi; b8) la esistenza di una struttura organizzativa e tecnico-scientifica adeguata all'effettivo raggiungimento delle finalità dell'associazione;
c) tenuta di un elenco degli iscritti, aggiornato annualmente con l'indicazione delle quote versate direttamente all'associazione per gli scopi statutari;
d) esistenza di un sistema di deontologia professionale con possibilità di sanzioni;
e) previsione dell'obbligo della formazione permanente;
f) diffusione su tutto il territorio nazionale;
g) mancata pronunzia nei confronti dei suoi rappresentanti legali di condanna, passata in giudicato, in relazione all'attività all'associazione medesima.

Requisito a)

Avvenuta costituzione per atto pubblico o per scrittura privata autenticata o per scrittura privata registrata presso l'ufficio del registro, da almeno quattro anni.

Riscontro

Copia semplice atto costitutivo redatto il 3.10.1999 per scrittura privata e registrato il 21.10.99 presso l'Ufficio Registri di Milano (*)

(*) L'atto costitutivo e il primo statuto sono stati rubati presso l'Ufficio del registro degli Atti Privati di Milano. In data 26.09.11 l'associazione ha richiesto, all'Agenzia delle Entrate – Ufficio territoriale di Milano 2, copia conforme all'originale dei due documenti. Non è stato possibile soddisfare la richiesta in quanto l'ufficio, dal momento del furto, non è più in possesso dell'originale. L'associazione ha prodotto la documentazione necessaria a confermare quanto dichiarato (lettera al Ministero della Giustizia del 22.05.12, allegati 1,2,3 vari), e ha allegato copia semplice di atto costitutivo e statuto con timbro e firma in originale, che attestano l'avvenuto furto e la relativa denuncia (all. 1bis)

Requisito b)

- adozione di uno statuto che sancisca un ordinamento a base democratica, senza scopo di lucro
- la precisa identificazione delle attività professionali cui l'associazione si riferisce
- la precisa identificazione dei titoli professionali e di studio necessari per farne parte
- la rappresentatività elettiva delle cariche interne
- l'assenza di situazioni di conflitto di interesse o di incompatibilità
- la trasparenza degli assetti organizzativi e l'attività dei relativi organi
- la esistenza di una struttura organizzativa, e tecnico-scientifica adeguata all'effettivo raggiungimento delle finalità dell'associazione.

Riscontro

L'ordinamento a base democratica è desunto dall'articolazione interna dell'associazione, dalla tipologia degli organi associativi e dalle loro modalità di elezione e composizione come riportato agli articoli 4, 11, 19 e 20 dello statuto vigente (08.05.11, all. A) L'assenza di scopo di lucro è prevista dagli articoli 2, 30 e 33 .

La precisa identificazione dell'attività professionale cui l'associazione si riferisce è oggetto degli articoli 2 e 3 dello statuto vigente e nei punti 1,2,3,5 del regolamento vigente (20.11.2011, all. B).

Indicazioni sui titoli di studio e professionali necessari per l'accreditamento dei soci sono rivenibili all'art. 4 dello statuto vigente e al punto 5 del regolamento (assolvimento della scuola dell'obbligo secondo le norme vigenti in Italia, per gli associati italiani e titolo equipollente per gli associati operanti in altri paesi; diploma o attestato di operatore shiatsu o di altra DBN rilasciata da una "scuola fiduciaria", ossia una scuola che ha nel proprio programma didattico un minimo di 800 ore di formazione di 60', svolte in almeno un triennio [teoria, pratica, ore frontali]. Almeno 550 ore saranno di lezioni frontali, con la presenza del docente; le restanti 300 di pratica shiatsu documentata. Gli operatori che hanno terminato le scuole fiduciarie possono iscriversi:

- come associati professionali certificati, se hanno terminato la scuola da meno di 2 anni;
- come associati professionali ordinari, se hanno terminato la scuola da più di 2 anni.

Gli operatori che abbiano frequentato una scuola non fiduciaria di almeno 500 ore frontali e almeno 300 di pratica, possono iscriversi come associati professionali ordinari e diventare certificati dopo aver partecipato ad un seminario di aggiornamento/valutazione e averne superato la valutazione.

La rappresentatività elettiva delle cariche interne è disciplinata dagli artt. 17 e ss. dello statuto vigente. In particolare, l'art. 20 prevede che durata delle cariche sia determinata dall'Assemblea all'atto della nomina; in difetto, le nomine hanno durata di due anni; il Presidente e i membri del Consiglio Direttivo, del Collegio dei Revisori dei Conti e del Collegio dei Probiviri, non sono rieleggibili per più di tre mandati consecutivi."

L'assenza di situazioni di incompatibilità tra le cariche è regolata all'art. 28 dello statuto vigente.

La trasparenza degli assetti organizzativi e l'attività dei relativi organi è affermata dall'associazione attraverso la regolamentazione degli organi associativi (articoli 17 e ss. dello statuto, all. B).

L'esistenza di una struttura organizzativa e tecnico-scientifica adeguata all'effettivo raggiungimento delle finalità dell'associazione si desume dagli articoli 9 e 25 dello statuto vigente e dalla lettera al Ministero della Giustizia del 22.05.12 [punti e) ed i)]

Requisito c)

Tenuta di un elenco degli iscritti, aggiornato annualmente con l'indicazione delle quote versate direttamente all'associazione per gli scopi statutari.

Riscontro

L'associazione ha inviato gli elenchi degli iscritti come previsto dall'articolo. In aggiunta, è agli atti anche un'attestazione del Presidente datata 22.05.12 (all. 13) sul totale dei soci nei quattro anni precedenti la domanda con relative quote. Al, al 2011, risultano essere 1.811 di cui 1.415 associati shiatsu, 396 associati DBN e 252 studenti/praticanti. A questi vanno aggiunti 4 residenti all'estero (all. 14). Le quote (180 euro per i primi e 80 per i secondi) sono versate esclusivamente dagli associati professionali (che hanno terminato il curriculum professionale).

I soci sono distribuiti in tutte le regioni (all. 14)

Per gli aggiornamenti vd riscontro finale

Requisito d)

Sistema di deontologia professionale con possibilità di sanzioni.

Riscontro

Le norme di comportamento e le sanzioni sono previsti da statuto e codice deontologico. L'Associazione ha adottato il codice deontologico - citato più volte dallo statuto (artt. 3, 12, 14, 15, 16, 17, 26) ratificato dall'assemblea il 20.11.11 (all. C). Questo prevede, all'art. 12, le sanzioni disciplinari: ammonizione, censura, sospensione temporanea dall'associazione, espulsione dall'associazione. I provvedimenti conseguenti a comportamenti scorretti sul piano amministrativo, organizzativo e gestionale possono essere presi dal consiglio direttivo; quelli conseguenti a scorrettezze sul piano deontologico etico e morale dal collegio dei probiviri.

Requisito e)

Previsione dell'obbligo della formazione permanente.

Riscontro

È previsto l'obbligo della formazione permanente, in particolare, all'art. 12, ultimo cpv. (all. A) da seguire secondo le modalità previste nel regolamento (All. B). è agli atti un elenco di tutti i corsi di formazione promossi dal 1999 al 2012.

Requisito f)

Diffusione su tutto il territorio nazionale.

Riscontro

L'associazione è presente in tutte le regioni con altrettanti delegati regionali (elenco responsabili regionali, all. 15).

Requisito g)

Mancata pronunzia nei confronti dei suoi rappresentanti legali di condanna, passata in giudicato, in relazione all'attività dell'associazione medesima.

Riscontro

Il requisito è posseduto alla data del 02.08.2011 come certificato generale del casellario giudiziale (all. 16).

Riscontro finale

FASE 1

L'associazione A.P.O.S. e D.B.N. in base alla documentazione allegata, appare in possesso dei requisiti di cui alle lett. a, b, c, d, e, f, g.

Il 20.05.13 è stata inviata richiesta di integrazioni ai fini di un aggiornamento dei dati sugli iscritti e la diffusione territoriale. Termine ultimo 04.06.13

FASE 2 (a seguito delle integrazioni pervenute il 3.06.13)

Riguardo al requisito di cui alle lettere c) e f) "elenchi iscritti e diffusione su tutto il territorio nazionale", sono stati inviati gli elenchi aggiornati al 20 aprile 2013, da cui risulta che l'associazione è presente in tutte le regioni con **1.998 soci** di cui 1.993 in Italia e 5 all'estero. La Regione con il maggior numero di soci è la Lombardia (622).

In base alla documentazione pervenuta, A.P.O.S. e D.B.N. appare in possesso dei requisiti di cui alle lett. a, b, c, d, e, f, g.

L'Ufficio propone un **orientamento positivo** alla richiesta di A.P.O.S. e D.B.N. all'inserimento negli elenchi delle associazioni non regolamentate rappresentative a livello nazionale ai fini di una loro partecipazione alle piattaforme comuni ai sensi dell'art. 26 del d. lgs 206/2007.

L'istruttoria può essere esaminata dalla Commissione II nella seduta del 12 giugno 2013.

COMMISSIONE ISTRUTTORIA II: nella seduta del 12 giugno 2013 la Commissione, non confermando quanto proposto dall'ufficio, propone un **orientamento negativo** in quanto l'attività professionale cui l'associazione si riferisce non è soltanto lo shiatsu – per la quale non sorgono problemi - ma anche le discipline bio-naturali su cui il Ministero della Salute esprimerebbe la propria contrarietà.