

**ANSIDIPP**

(Associazione nazionale dei manager del sociale\*, tra i direttori e i dirigenti di istituzioni pubbliche o private in ambito assistenziale, socio-sanitario ed educativo)

*(\*) Si tratta di professionisti, non iscritti ad albi, che operano nell’ambito del disagio sociale e quindi dei servizi alle persone in difficoltà*

**Scheda tecnica per l’emanazione del parere del CNEL**

|                                                                                              |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Premessa metodologica .....                                                                  | 2  |
| Documenti allegati .....                                                                     | 3  |
| Integrazioni .....                                                                           | 3  |
| Requisiti richiesti dal decreto .....                                                        | 4  |
| Requisito a).....                                                                            | 5  |
| Requisito b).....                                                                            | 6  |
| Requisito c) .....                                                                           | 8  |
| Requisito d).....                                                                            | 9  |
| Requisito e).....                                                                            | 10 |
| Requisito f) .....                                                                           | 11 |
| Requisito g).....                                                                            | 12 |
| Riscontro finale .....                                                                       | 13 |
| Riscontro definitivo (a seguito delle integrazioni pervenute al 16.07.12 e al 27.08.12)..... | 14 |

## **Premessa metodologica**

L'art. 26 del decreto legislativo 9 novembre 2007 n. 206 indica i requisiti che le associazioni di professioni non regolamentate devono possedere per aspirare ad essere consultate dal Ministero della giustizia nel caso si debbano elaborare delle piattaforme comuni. Il parere del CNEL non è quindi finalizzato ad alcun riconoscimento delle associazioni, ma esclusivamente a valutare il possesso di tali requisiti per le finalità indicate dalla norma.

Nel rigoroso e indefettibile rispetto dei criteri dettati dal citato decreto, il CNEL svolgerà le istruttorie preliminari alla formulazione del proprio parere in coerenza con la propria identità di organismo che, per la sua stessa natura, valorizza e promuove le dinamiche associative che investono tutti gli ambiti della vita economica e tutte le forme del lavoro.

Il rilascio del parere del CNEL è affidato all'Assemblea.

## **Documenti allegati**

1. lettera del Ministero giustizia a ANSDIPP (09.09.09)
- 1bis lettera del Ministero giustizia a ANSDIPP (08.04.10)
- 1ter lettera al CNEL dal Ministero Giustizia (15.11.10)
2. atto costitutivo (18.11.94)
- 2bis statuto allegato ad atto costitutivo
- 3 verbale di assemblea per modifiche statuto (27.05.09)
- 3bis statuto modificato allegato a verbale
4. lettera di risposta di ANSDIPP a Ministero della Giustizia
- 4 bis verbale di modifica statuto (28.05.10)
- 4ter Statuto allegato a verbale di modifica
- 5 dichiarazione sostitutiva di certificazione con allegato regolamento
6. dichiarazione sostitutiva di certificazione con allegato regolamento disciplinare
7. dichiarazione sostitutiva di certificazione su numero degli iscritti
8. dichiarazione sostitutiva di certificazione con allegato organigramma
9. Presentazione di ANSDIPP
- 10-11-12 varie
13. dichiarazione sostitutiva di certificazione su assenza di condanne

## **Integrazioni**

14. Dichiarazione sostitutiva di certificazione del legale rappresentante con allegati (14.07.12 – all. 14)
15. Lettera legale rappresentante con elenco integrazioni (27.08.12)
16. Nuovo Statuto (approvato 20.08.12)
17. Verbale assemblea straordinaria per modifiche al precedente statuto
- 18 elenco partecipanti assemblea straordinaria

### Requisiti richiesti dal decreto

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <u>a) avvenuta costituzione per atto pubblico o per scrittura privata autenticata o per scrittura privata registrata presso l'ufficio del registro, da almeno quattro anni;</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <u>b) adozione di uno statuto che sancisca:</u><br><br><u>b1) un ordinamento a base democratica;</u><br><u>b2) l'assenza di scopi di lucro;</u><br><u>b3) la precisa identificazione delle attività professionali cui l'associazione si riferisce;</u><br><u>b4) la precisa identificazione dei titoli professionali o di studio necessari per fare parte dell'associazione;</u><br><u>b5) la rappresentatività elettive delle cariche interne;</u><br><u>b6) l'assenza di situazioni di conflitto di interesse o di incompatibilità;</u><br><u>b7) la trasparenza degli assetti organizzativi e l'attività dei relativi organi;</u><br><u>b8) la esistenza di una struttura organizzativa e tecnico-scientifica adeguata all'effettivo raggiungimento delle finalità dell'associazione;</u> |
| <u>c) tenuta di un elenco degli iscritti, aggiornato annualmente con l'indicazione delle quote versate direttamente all'associazione per gli scopi statutari;</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <u>d) esistenza di un sistema di deontologia professionale con possibilità di sanzioni;</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <u>e) previsione dell'obbligo della formazione permanente;</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <u>f) diffusione su tutto il territorio nazionale;</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <u>g) mancata pronunzia nei confronti dei suoi rappresentanti legali di condanna, passata in giudicato, in relazione all'attività all'associazione medesima.</u>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

### **Requisito a)**

Avvenuta costituzione per atto pubblico o per scrittura privata autenticata o per scrittura privata registrata presso l'ufficio del registro, da almeno quattro anni.

### **Riscontro**

Atto costitutivo redatto per atto notarile il 18.11.1994 (all. 2) con la denominazione.

### **Requisito b)**

- adozione di uno statuto che sancisca un ordinamento a base democratica, senza scopo di lucro
- la precisa identificazione delle attività professionali cui l'associazione si riferisce
- la precisa identificazione dei titoli professionali o di studi necessari per farne parte
- la rappresentatività elettiva delle cariche interne
- l'assenza di situazioni di conflitto di interesse o di incompatibilità
- la trasparenza degli assetti organizzativi e l'attività dei relativi organi
- la esistenza di una struttura organizzativa, e tecnico-scientifica adeguata all'effettivo raggiungimento delle finalità dell'associazione.

### **Riscontro**

Il fine democratico si può desumere dall'articolazione interna dell'associazione, dalla tipologia degli organi statutari e dalle loro modalità di elezione e composizione come riportato nelle diverse edizioni dello statuto, incluso quello vigente del 2010, art.3 e artt.5 e ss. (all.4ter). L'assenza di scopo di lucro è prevista dall'art. 1 dello Statuto e successive modifiche (all.4ter).

L'identificazione delle attività professionali cui l'associazione si riferisce è rinvenibile agli articoli 3 e 4 del vigente statuto (all. 4ter) ed è specificata nella lettera di risposta del Presidente (08.06.2010) alle richieste di chiarimento del Ministero della Giustizia (all.4, pp.5 e ss., in particolare p.9). Utile a tal fine è anche la lettera di presentazione di ANSDIPP a firma del Presidente (luglio 2009). (\*)

Gli iscritti all'Associazione si distinguono i soci fondatori, i soci ordinari, e i soci sostenitori. I primi sono i soci in possesso dei requisiti dei soci ordinari che, in più, hanno firmato l'atto costitutivo. I soci ordinari sono tutti professionisti e sono in possesso dei requisiti per l'iscrizione al registro dei manager del sociale. La differenza con i soci sostenitori è data dal fatto che questi ultimi sono in possesso dei requisiti generali per l'iscrizione e l'associazione ma sono ancora in attesa della iscrizione del registro e non possono essere eletti negli organismi sociali (all.4, p. 11).

**(\*) Si ritiene che tale professione sia svolta anche al di fuori delle strutture dirette (ad esempio nel volontariato e nell'assistenza sociale)**

A norma dell'art.3 dello statuto vigente (all.4ter), *"Possono iscriversi all'associazione i Direttori, i Dirigenti, i responsabili apicali [...] con un'esperienza professionale di almeno due anni ed in possesso del titolo di studio previsto per l'accesso al posto ricoperto"*.

Nella lettera di risposta (08.06.2010) alle richieste di chiarimento del Ministero della Giustizia (all.4, p.11), il Presidente parla di *"possesso e adeguatezza dei titoli di studio previsti dalle diverse normative regionali per l'accesso al ruolo e alla professione di manager socio-sanitario"*.

All'art.4 e ss. del Regolamento di istituzione ed ordinamento del registro professionale Italiano dei manager del Sociale, dei Direttori di Strutture e

Comunità Socio-Sanitarie, Assistenziali ed Educative” (all.5), è espressamente previsto, per l’iscrizione al Registro Italiano dei manager del Sociale, che i soci con due anni di anzianità associativa, siano in possesso di qualsiasi diploma di laurea o di maturità superiore quinquennale. (\*)

**(\*) Rimane da chiarire, non essendo specificati, quali siano i titoli di studio e professionali per i soci – pur sempre professionisti – che non si iscrivono al registro (magari perché non hanno i due anni di anzianità).**

La rappresentatività elettiva delle cariche interne è disciplinata dall’art.5 e ss. dello statuto (all.4ter). La durata massima delle cariche è di tre anni, e i membri sono rieleggibili per non più di due mandati consecutivi nello stesso ruolo e/o funzione.

Non è espressamente prevista l’assenza di situazioni di conflitto di interesse o di incompatibilità tra le cariche (\*).

La trasparenza degli assetti organizzativi e l'attività dei relativi organi è affermata dall’associazione attraverso la regolamentazione degli organi associativi (art.5 e ss. statuto, all.4ter).

L’esistenza di una struttura organizzativa e tecnico-scientifica adeguata all'effettivo raggiungimento delle finalità dell'associazione è rinvenibile all’art.14 dello statuto (all.4ter).

### **Requisito c)**

Tenuta di un elenco degli iscritti, aggiornato annualmente con l'indicazione delle quote versate direttamente all'associazione per gli scopi statutari.

### **Riscontro**

L'associazione ha inviato un dichiarazione sostitutiva di certificazione a firma del Presidente con l'indicazione del numero dei soci al novembre 2010. Il numero complessivo di soci è pari a 283, di cui 262 sono iscritti al registro? (all.7) (\*)

(\*) Manca, dunque, un elenco degli iscritti tenuto per ognuno dei quattro anni precedenti la presentazione della domanda ed aggiornato annualmente con le quote versate dagli iscritti.

### **Requisito d)**

Sistema di deontologia professionale con possibilità di sanzioni.

### **Riscontro**

L'art. 3, comma 4 dello statuto vigente (all.4ter) e il regolamento disciplinare (all.6) prevedono un articolato sistema di deontologia professionale con possibilità di sanzioni.

### **Requisito e)**

Previsione dell'obbligo della formazione permanente.

### **Riscontro**

La previsione dell'obbligo della formazione permanente è contenuta nell'art. 13 dello statuto vigente (all.4ter), confermata nella lettera di presentazione di ANSDIPP (all.9) e in numerosi documenti inviati dall'associazione.

### **Requisito f)**

Diffusione su tutto il territorio nazionale.

### **Riscontro**

La diffusione territoriale è desumibile dalla autocertificazione del legale rappresentante con l'allegato organigramma valido sino al 2011. Si evidenziano 9 sezioni autonome regionali (con altrettanti presidenti) e 14 componenti del direttivo in rappresentanza di altrettante regioni (in aggiunta ai 9 presidenti delle sezioni autonome regionali) (all.8)

### **Requisito g)**

Mancata pronunzia nei confronti dei suoi rappresentanti legali di condanna, passata in giudicato, in relazione all'attività dell'associazione medesima.

### **Riscontro**

Si dispone di dichiarazione sostitutiva di certificazione a firma del Presidente in cui si dichiara l'assenza di condanne passate in giudicato e di pendenze in corso a livello giudiziario in ordine all'attività dell'Associazione (all.13)

## **Riscontro finale**

L' ANSDIPP, in base alla documentazione allegata, appare in possesso dei requisiti di cui alle lett. a, d, e, f, g.

Si segnalano le seguenti criticità:

- con riferimento al requisito sub b),
  - o rimane da chiarire, non essendo specificati, quali siano i titoli di studio e professionali per i soci – pur sempre professionisti – che non sono iscritti al Registro dei manager del sociale (vd scheda p. 6);
  - o mancata previsione dell'assenza di situazioni di conflitto di interesse o di incompatibilità tra le cariche;
- con riferimento al requisito sub c), mancano gli elenchi dei soci con l'indicazione degli anni e delle quote associative versate dal 2005 al 2008.

Il 12.07.12 è stata inviata mail con richiesta di integrazioni, (termine ultimo 22 luglio 2012)

## **Riscontro definitivo (a seguito delle integrazioni pervenute al 16.07.12 e al 27.08.12)**

Con riferimento alle integrazioni richieste, si evidenzia:

- con riferimento al **requisito b)**,
  - o nella dichiarazione sostitutiva di autocertificazione del legale rappresentante (16.07.12), inviata a seguito della richiesta di integrazioni, si riportano i titoli di studio e professionali per i soci;
  - o viene prevista (all'art.5 dello nuovo Statuto approvato il 20 agosto 2012, all.16) l'assenza di situazioni di conflitto di interesse o di incompatibilità tra le cariche;
- con riferimento al **requisito c)**, è stata consegnata una dichiarazione del legale (all.14) rappresentante contenente il numero dei soci iscritti, le quote versate e la distribuzione geografica per gli anni 2005-2012. Al 2012 **gli iscritti sono 223.**

**In base alla documentazione pervenuta, ANSDIPP appare in possesso dei requisiti di cui alle lett. a, b, c, d, e, f, g.**

L'Ufficio ritiene soddisfacente le dichiarazioni e gli allegati trasmessi ed esprime un **orientamento positivo** alla richiesta di AIFEP all'inserimento negli elenchi delle associazioni non regolamentate rappresentative a livello nazionale ai fini di una loro partecipazione alle piattaforme comuni ai sensi dell'art. 26 del d. lgs 206/2007.

COMMISSIONE ISTRUTTORIA II: orientamento positivo nella seduta del 5 settembre 2012.

L'ASSEMBLEA del 25 ottobre 2012 ha deliberato la richiesta di integrazione della documentazione con l'invio degli elenchi dei soci (e relative quote) dal 2005-2008.

L'Ufficio ha proceduto con la richiesta e il presidente dell'Associazione ha inviato gli elenchi completi. L'ufficio conferma dunque l'ORIENTAMENTO POSITIVO che ripropone alla Commissione II nella riunione del 22 novembre 2012.

COMMISSIONE ISTRUTTORIA II (22.11.12): sulla base dell'ultima integrazione pervenuta, conferma l'ORIENTAMENTO POSITIVO espresso dall'ufficio.