

CNEL – Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro  
Ufficio per la raccolta e l'elaborazione dei dati

**M.I.G.E.P.**

(Coordinamento Collegiato Migep – associazione delle professioni  
infermieristiche e tecniche)

**Scheda tecnica per l'emanazione del parere del CNEL**

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| Premessa metodologica .....           | 2  |
| Documenti allegati .....              | 3  |
| Requisiti richiesti dal decreto ..... | 4  |
| Requisito a) .....                    | 5  |
| Requisito b) .....                    | 6  |
| Requisito c) .....                    | 7  |
| Requisito d) .....                    | 8  |
| Requisito e) .....                    | 9  |
| Requisito f) .....                    | 10 |
| Requisito g) .....                    | 11 |
| Riscontro finale .....                | 12 |
| Riscontro definitivo                  |    |

## **Premessa metodologica**

L'art. 26 del decreto legislativo 9 novembre 2007 n. 206 indica i requisiti che le associazioni di professioni non regolamentate devono possedere per aspirare ad essere consultate dal Ministero della giustizia nel caso si debbano elaborare delle piattaforme comuni. Il parere del CNEL non è quindi finalizzato ad alcun riconoscimento delle associazioni, ma esclusivamente a valutare il possesso di tali requisiti per le finalità indicate dalla norma.

Nel rigoroso e indefettibile rispetto dei criteri dettati dal citato decreto, il CNEL svolgerà le istruttorie preliminari alla formulazione del proprio parere in coerenza con la propria identità di organismo che, per la sua stessa natura, valorizza e promuove le dinamiche associative che investono tutti gli ambiti della vita economica e tutte le forme del lavoro.

Il rilascio del parere del CNEL è affidato all'Assemblea.

### **Documenti allegati**

1. Richiesta parere al Cnel dal Ministero di Giustizia (**07.09.09**)
2. Richiesta chiarimenti al MIGEP dal Ministero di Giustizia in data **24.04.2009**
3. Atto Costitutivo registrato all'Agenzia delle Entrate il **29.11.2001**
4. Integrazione allo Statuto **30.10.2004** registrato all'agenzia delle entrate in data **12.11.2009**
5. Autodichiarazioni del Legale Rappresentante rese in data **10.06.2009** concernenti: i requisiti Statutari, l'autofinanziamento,
6. Notazione inviata dal MIGEP al Ministero in data **10.06.2009** sulle professioni degli associati che hanno conseguito il titolo rispetto alla propria professione
7. Codice Deontologico MIGEP del **10.06.2009**
8. Comunicazione MIGEP al Ministero sulla "Rilevanza di carattere nazionale" del 10.06.2009
9. Regolamento interno MIGEP del **26.03.2005** approvato dal Consiglio Direttivo il **10.06.2009**
10. Elenco Programmi Formativi Annuali per l'anno 2010 del MIGEP (del **10.06.2009**)
11. Elenco iscritti e quote ass.ve relativi agli anni di esercizio 2005,2006,2007,2008 quadriennio antecedente la domanda di inserimento nelle piattaforme comuni prodotto in via supplementare, previa richiesta del CNEL, in data **29.05.2012**
12. Casellario Giudiziale del **25.05.2012** relativo al rappresentante legale p.t.

### Requisiti richiesti dal decreto

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a) avvenuta costituzione per atto pubblico o per scrittura privata autenticata o per scrittura privata registrata presso l'ufficio del registro, da almeno quattro anni;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| b) adozione di uno statuto che sancisca:<br><br>b1) un ordinamento a base democratica;<br>b2) l'assenza di scopi di lucro;<br>b3) la precisa identificazione delle attività professionali cui l'associazione si riferisce;<br>b4) la precisa identificazione dei titoli professionali o di studio necessari per fare parte dell'associazione;<br>b5) la rappresentatività elettive delle cariche interne;<br>b6) l'assenza di situazioni di conflitto di interesse o di incompatibilità;<br>b7) la trasparenza degli assetti organizzativi e l'attività dei relativi organi;<br>b8) la esistenza di una struttura organizzativa e tecnico-scientifica adeguata all'effettivo raggiungimento delle finalità dell'associazione; |
| c) tenuta di un elenco degli iscritti, aggiornato annualmente con l'indicazione delle quote versate direttamente all'associazione per gli scopi statutari;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| d) esistenza di un sistema di deontologia professionale con possibilità di sanzioni;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| e) previsione dell'obbligo della formazione permanente;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| f) diffusione su tutto il territorio nazionale;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| g) mancata pronunzia nei confronti dei suoi rappresentanti legali di condanna, passata in giudicato, in relazione all'attività all'associazione medesima.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

### **Requisito a)**

Avvenuta costituzione per atto pubblico o per scrittura privata autenticata o per scrittura privata registrata presso l'ufficio del registro, da almeno quattro anni.

### **Riscontro**

Si attesta il possesso del requisito a) in quanto dall'esame istruttorio risulta che l'atto costitutivo dell'Associazione de quo è stato regolarmente registrato presso l'Agenzia delle Entrate in data **29.11.2001**

## **Requisito b)**

Adozione di uno **STATUTO** che sancisca:

- b1) un ordinamento a base democratica,**
- b2) l'assenza scopo di lucro;**
- b3) la precisa identificazione delle attività professionali cui l'associazione si riferisce;**
- b4) la precisa identificazione dei titoli professionali o di studio necessari per fare parte dell'associazione;**
- b5) la rappresentatività elettiva delle cariche interne;**
- b6) l'assenza di situazioni di conflitto di interesse o di incompatibilità;**
- b7) la trasparenza degli assetti organizzativi e l'attività dei relativi organi;**
- b8) l'esistenza di una struttura organizzativa e tecnico-scientifica adeguata all'effettivo raggiungimento delle finalità dell'associazione;**

## **Riscontro**

- b1)** carattere ordinamentale democratico si evince dall'art. 4 dello Statuto;
- b2)** assenza dello scopo di lucro si evince parimenti dall'art. 4 dello Statuto
- b3)** per quanto attiene il requisito b3) se ne rappresenta **la carenza** in quanto all'art. 4, nel dettagliare gli scopi da perseguire, vengono elencate le attività preposte al raggiungimento di quegli scopi e nessuna di esse, presenta la connotazione di una particolare professionalità; le attività descritte, coinvolgendo eterogenee classi di professionalità **già peraltro regolamentate** a livello normativo, in ambito sanitario, socio-sanitario ed amministrativo, (vedasi elenco degli aderenti art. 6 Statuto) mirano esclusivamente al raggiungimento di fini che interessano i diversi appartenenti del Coordinamento Collegiato in parola.
- b4)** per quanto concerne la precisa identificazione dei titoli professionali o di studio per far parte dell'associazione, all'art. 22 dello Statuto si parla genericamente di titoli di abilitazione; il non puntuale riferimento ad un preciso diploma o iter formativo dipende dal fatto che l'associazione in esame rappresenta, come già sopra detto, **disomogenee categorie professionali** peraltro già disciplinate a livello normativo;
- b5)** la rappresentatività elettiva delle cariche interne si desume al TITOLO 3 dello Statuto in particolare agli artt. 11 e 14,
- b6)** nel testo dello statuto originario non si rinvenivano riferimenti relativi a situazioni di conflitto di interesse o di incompatibilità ma con integrazione allo Statuto intervenuta con registrazione presso l'Agenzia delle Entrate in data 12.11.2009, è stato introdotto l'art. 55 espressamente dedicato alle incompatibilità e al conflitto d'interessi; conseguentemente si può ritenere posseduto il requisito in parola;
- b7)** la trasparenza degli assetti organizzativi e l'attività dei relativi organi si desumono al TITOLO 3 dello Statuto art. 10 e ss.
- b8)** per quanto attiene l'esistenza di una struttura organizzativa, e tecnico-scientifica adeguata all'effettivo raggiungimento delle finalità dell'associazione sempre al TITOLO 3 dello statuto si desume solo un preciso impianto organizzativo ma non si rinvenono riferimenti ad una struttura tecnico scientifica;

### **Requisito c)**

Tenuta di un elenco degli iscritti, aggiornato annualmente con l'indicazione delle quote versate direttamente all'associazione per gli scopi statutari

### **Riscontro**

L'associazione in esame, dopo intervenuta richiesta, da parte del CNEL, d'integrare la documentazione istruttoria, ha prodotto in data 29.05.2012, un'autocertificazione del rappresentante legale p.t. , ai sensi del DPR 445/2000, in cui si riferisce:

- 1) numero degli iscritti nel quadriennio precedente alla domanda di inserimento nell'elenco, di cui all'art. 26 d. lgs 206/2007;
- 2) numero delle quote associative versate annualmente (dal 2005 al 2008);
- 3) importo totale annuo delle quote associative versate (dal 2005 al 2008);



### **Requisito d)**

Sistema di deontologia professionale con possibilità di sanzioni

#### **Riscontro**

L'associazione in parola è dotata di un proprio codice deontologico. Per quanto attiene alla possibilità di sanzioni disciplinari si rappresenta che nel codice deontologico al punto 7.3 c'è un generico richiamo a procedimenti disciplinari che si adotterebbero nel caso di violazioni alle norme deontologiche; all'art. 9 dello Statuto è prevista invece la perdita della qualità di aderente, per esclusione deliberata dal consiglio direttivo, nel caso che il socio adotti condotte non in linea con le previsioni statutarie.

### **Requisito e)**

Previsione dell'obbligo della formazione permanente

### **Riscontro**

Riferimenti relativi alla **previsione dell'obbligo** di formazione permanente non ve ne sono, ma all'art. 27, inserito ad integrazione dello Statuto, operata con registrazione presso l'agenzia delle entrate in data 12.11.2009, si legge testualmente che il "coordinamento collegiato MIGEP **promuove** attività di aggiornamento professionale e di formazione permanente con programmi annuali di attività formative ECM.....*omissis*.....", conseguentemente si attesta un parziale possesso del requisito de quo.

### **Requisito f)**

Diffusione su tutto il territorio nazionale

#### **Riscontro**

L'associazione in parola ha carattere nazionale, come si desume dall'art. 1 dello statuto e dall'art. 38 ( articolo introdotto nell'integrazione allo Statuto intervenuta con registrazione dell'12.11.2009), in via supplementare nello stesso art. 38 si attesta la presenza del MIGEP in 20 (venti) regioni italiane.

### **Requisito g)**

Mancata pronunzia nei confronti dei suoi rappresentanti legali di condanna, passata in giudicato, in relazione all'attività dell'associazione medesima.

### **Riscontro**

Il requisito de quo s'intende posseduto, prova ne è il certificato penale del Casellario Giudiziale, in originale, del 25.05.2012, da cui non emergono sentenze passate in giudicato in capo al rappresentante legale p.t..

\*Detto certificato è stato prodotto dal MIGEP in data 29.05.2012, ad integrazione della documentazione già raccolta e fornita al Cnel dal Ministero di Giustizia.

### **Riscontro finale**

L'esame del materiale istruttorio relativo al Coordinamento Collegiato Migep ha messo in luce la carenza dei seguenti requisiti:

**b3) la precisa identificazione delle attività professionali cui l'associazione si riferisce;**

**b4) la precisa identificazione dei titoli professionali o di studio necessari per fare parte dell'associazione;**

Nel merito si è rappresentato che l'Associazione in parola non coinvolge gli interessi di professionalità **nuove** ma al contrario di figure professionali già soggette ad una disciplina normativa.

Gli aderenti al MIGEP sono esponenti di ampie ed eterogenee categorie professionali per cui l'associazione in parola non fornisce la disciplina di un particolare tipo di attività e conseguentemente non esplica quella tutela dicotomica che dovrebbe guardare sia agli interessi di una particolare categoria di professionisti che a quelli dei loro utenti.

Racchiudendo in sé varie e ampiamente diversificate professionalità il MIGEP nella precisa identificazione dei titoli professionali richiede per i propri iscritti solamente un generico titolo di abilitazione senza specificare nulla di più.

Per quanto quindi esposto si esprime parere negativo alla richiesta del MIGEP all'inserimento negli elenchi delle associazioni non regolamentate rappresentative a livello nazionale ai fini di una loro partecipazione alle piattaforme comuni ai sensi dell'art. 26 del d. lgs 206/2007.