

CNEL – Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro  
Ufficio per la raccolta e l'elaborazione dei dati

**S.I.N.P.E.**  
(Sindacato Nazionale Pedagogisti)

**Scheda tecnica per l'emanazione del parere del CNEL**

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| Premessa metodologica .....           | 2  |
| Documenti allegati .....              | 3  |
| Requisiti richiesti dal decreto ..... | 4  |
| Requisito a).....                     | 5  |
| Requisito b).....                     | 6  |
| Requisito c) .....                    | 8  |
| Requisito d).....                     | 9  |
| Requisito e).....                     | 10 |
| Requisito f) .....                    | 11 |
| Requisito g).....                     | 12 |
| Riscontro finale                      | 12 |

## **Premessa metodologica**

L'art. 26 del decreto legislativo 9 novembre 2007 n. 206 indica i requisiti che le associazioni di professioni non regolamentate devono possedere per aspirare ad essere consultate dal Ministero della Giustizia nel caso si debbano elaborare delle piattaforme comuni. Il parere del CNEL non è quindi finalizzato ad alcun riconoscimento delle associazioni, ma esclusivamente a valutare il possesso di tali requisiti per le finalità indicate dalla norma.

Nel rigoroso e indefettibile rispetto dei criteri dettati dal citato decreto, il CNEL svolgerà le istruttorie preliminari alla formulazione del proprio parere in coerenza con la propria identità di organismo che, per la sua stessa natura, valorizza e promuove le dinamiche associative che investono tutti gli ambiti della vita economica e tutte le forme del lavoro.

Il rilascio del parere del CNEL è affidato all'Assemblea.

## **Documenti allegati**

1. Richiesta di parere del Ministero di Giustizia al Cnel in data **21.01.2010**
2. Richiesta chiarimenti al SINPE dal Ministero di Giustizia in data **29.05.2009**
3. Atto Costitutivo e Statuto registrato per atto notarile in data il **22.12.1997**
4. Modifica Statuto con atto notarile registrato in data 27.06.2005
5. Integrazione art. 6 Statuto con atto notarile registrato in data 03.10.2007
6. Elenco iscritti
7. Codice Deontologico
8. Regolamento SINPE del 24.07.2006
9. Elenco sedi territorio nazionale
10. Ulteriori documenti integrativi richiesti per l'attività istruttoria pervenuti in data **22.06.2012 e 26.07.2012**

### Requisiti richiesti dal decreto

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a) avvenuta costituzione per atto pubblico o per scrittura privata autenticata o per scrittura privata registrata presso l'ufficio del registro, da almeno quattro anni;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| b) adozione di uno statuto che sancisca:<br><br>b1) un ordinamento a base democratica;<br>b2) l'assenza di scopi di lucro;<br>b3) la precisa identificazione delle attività professionali cui l'associazione si riferisce;<br>b4) la precisa identificazione dei titoli professionali o di studio necessari per fare parte dell'associazione;<br>b5) la rappresentatività elettive delle cariche interne;<br>b6) l'assenza di situazioni di conflitto di interesse o di incompatibilità;<br>b7) la trasparenza degli assetti organizzativi e l'attività dei relativi organi;<br>b8) la esistenza di una struttura organizzativa e tecnico-scientifica adeguata all'effettivo raggiungimento delle finalità dell'associazione; |
| c) tenuta di un elenco degli iscritti, aggiornato annualmente con l'indicazione delle quote versate direttamente all'associazione per gli scopi statutari;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| d) esistenza di un sistema di deontologia professionale con possibilità di sanzioni;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| e) previsione dell'obbligo della formazione permanente;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| f) diffusione su tutto il territorio nazionale;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| g) mancata pronunzia nei confronti dei suoi rappresentanti legali di condanna, passata in giudicato, in relazione all'attività all'associazione medesima.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

### **Requisito a)**

Avvenuta costituzione per atto pubblico o per scrittura privata autenticata o per scrittura privata registrata presso l'ufficio del registro, da almeno quattro anni.

### **Riscontro**

Si attesta il possesso del requisito a) in quanto dall'esame istruttorio risulta la regolare costituzione dell'associazione de quo per atto notarile registrato nel pubblico elenco degli atti civili in data **22.12.1997**

## Requisito b)

Adozione di uno **STATUTO** che sancisca:

- b1) un ordinamento a base democratica,**
- b2) l'assenza scopo di lucro;**
- b3) la precisa identificazione delle attività professionali cui l'associazione si riferisce;**
- b4) la precisa identificazione dei titoli professionali o di studio necessari per fare parte dell'associazione;**
- b5) la rappresentatività elettiva delle cariche interne;**
- b6) l'assenza di situazioni di conflitto di interesse o di incompatibilità;**
- b7) la trasparenza degli assetti organizzativi e l'attività dei relativi organi;**
- b8) l'esistenza di una struttura organizzativa e tecnico-scientifica adeguata all'effettivo raggiungimento delle finalità dell'associazione;**

## Riscontro

**b1)** il carattere ordinamentale democratico si evince dall'assetto organizzativo, dalla previsione all'interno dello Statuto di libere elezioni degli organi rappresentativi, dalla sussistenza di precipui poteri di verifica e controllo dell'operato dei singoli organi e dei soggetti aventi poteri rappresentativi e gestionali come pure dal riconoscimento agli associati, del potere di partecipare liberamente ed attivamente alla policy dell'Associazione;

**b2)** assenza dello scopo di lucro si evince dall'art. 3 dello Statuto

**b3)** la precisa identificazione delle attività professionali si rinviene all'art.3 dello Statuto relativo alle finalità che i soci hanno l'obbligo di perseguire; Marginalmente alla lett. f) dell'art. 3, che di seguito si riporta, si intravede anche l'esercizio di **attività sindacale**:

" f) tutelare e sviluppare attraverso la contrattazione, la pressione sui pubblici poteri e l'esercizio dello sciopero, le condizioni morali, professionali, giuridiche ed economiche del pedagogista";

**b4)** la precisa identificazione dei titoli professionali o di studio si desume dall'art. 6 dello Statuto;

**b5)** la rappresentatività elettiva delle cariche si evince dagli artt. 13 14 dello Statuto

**b6)** non si rinviene all'interno dello Statuto un preciso articolo in cui vengano menzionate le situazioni di conflitto d'interessi o di incompatibilità ma tali aspetti si possono desumere dall'art. 4 del Regolamento in cui si dice che " nessun socio può ricoprire più di una carica sociale....." ed inoltre all'art. 16 dello Statuto si

riferisce che il proboviro non può essere membro del Consiglio Direttivo Nazionale;

**b7)** la trasparenza degli assetti organizzativi e l'attività dei relativi organi emergono dagli artt. 12 a 14 dello Statuto;

**b8)** per quanto concerne l'assetto di una struttura organizzativa e tecnico scientifica adeguata all'effettivo raggiungimento delle finalità dell'associazione stessa si richiamano gli artt. 11-12-14 che soddisfano il requisito della struttura organizzativa, relativamente alla struttura tecnico-scientifica, la sua presenza è stata attestata dal Presidente dell'Associazione che ha espressamente autodichiarato l'esistenza in maniera stabile di un Comitato Scientifico;

### **Requisito c)**

Tenuta di un elenco degli iscritti, aggiornato annualmente con l'indicazione delle quote versate direttamente all'associazione per gli scopi statutari

#### **Riscontro**

L'associazione in esame ha fornito, nella documentazione integrativa, il numero dei soci relativo al quadriennio precedente alla domanda (anni: 2005-2006-2007-2008), per tutti questi quattro anni di esercizio non è stata richiesta corresponsione di quote associative;

Si riporta di seguito il dato numerico prodotto:

|                          |              |
|--------------------------|--------------|
| - Anno di esercizio 2005 | n. soci 1533 |
| - Anno di esercizio 2006 | n. soci 1694 |
| - Anno di esercizio 2007 | n. soci 1884 |
| - Anno di esercizio 2008 | n. soci 2184 |

**Totale quadriennio: 7148**

### **Requisito d)**

Sistema di deontologia professionale con possibilità di sanzioni

#### **Riscontro**

L'associazione in parola è dotata di un proprio codice deontologico molto ben strutturato che prevede tra i molteplici punti un'espressa tutela degli utenti e un dettagliato procedimento disciplinare con previsione di sanzioni commisurate all'entità delle mancanze o degli abusi nell'esercizio della professione.

Per quanto esposto il requisito d) s'intende quindi ampiamente soddisfatto.

### Requisito e)

Previsione dell'obbligo della formazione permanente

#### Riscontro

Riferimenti relativi alla **previsione dell'obbligo** di formazione permanente si trovano all'art. 7 dello Statuto che testualmente si riporta:

"Al pedagogista è richiesto un aggiornamento delle proprie conoscenze e abilità professionali, i contenuti e le modalità vengono stabiliti dal Consiglio Direttivo Nazionale del SINPE".

### **Requisito f)**

Diffusione su tutto il territorio nazionale

#### **Riscontro**

L'associazione in parola ha carattere nazionale, come si desume dall'elenco prodotto dall'Ass.ne riguardante le sedi regionali e provinciali.

### **Requisito g)**

Mancata pronunzia nei confronti dei suoi rappresentanti legali di condanna, passata in giudicato, in relazione all'attività dell'associazione medesima.

### **Riscontro**

Ad integrazione della documentazione è stato trasmesso agli uffici il casellario giudiziale relativo al rappresentante legale dell'Associazione dal quale non emerge alcun carico penale.

### **Riscontro finale**

L'analisi del materiale istruttorio relativo al SINDACATO NAZIONALE PEDAGOGISTI SINPE ha messo in luce le seguenti **criticità**:

**punto b3)** individuazione di marginale attività sindacale

**punto b6)** assenza all'interno dello Statuto di articoli dedicati alle situazioni di conflitto d'interessi e di incompatibilità ma detti aspetti si desumono dall'art.4 del regolamento e marginalmente all'art. 16 dello Statuto

.....

In esito alla verifica dei requisiti, ex art. 26 del d. lgs. 206/2007, si esprime **orientamento positivo** alla richiesta del SINDACATO NAZIONALE PEDAGOGISTI, di prendere parte alle piattaforme comuni comunitarie, in considerazione del fatto che le criticità evidenziate non rappresentano un ostacolo al riconoscimento, in capo all'Associazione de quo, dei requisiti richiesti dalla norma.

\* **Difformemente** dall'orientamento dell'Ufficio, la II Commissione, riunitasi in data 05.10.2012, ha espresso **parere negativo**.

Il motivo di tale nuovo orientamento è mosso dal fatto che l'Associazione in parola presenta all'interno della propria denominazione la parola "sindacato", considerato da solo elemento dirimente ai fini di un suo inserimento negli elenchi, ai sensi del decreto legislativo 206/2007.