

FRANCESCO DIGENNARO
VIA ADIGE N.2
70026 MODUGNO BA

COMUNE DI MODUGNO	
Prot. n.	65532
- 1 SET. 2009	
Cat _____	Clas _____
Fasc. _____	Sottofasc _____

Modugno li 1/09/09

Preg.mo
Sig. Sindaco
Dott. Giuseppe Rana

Preg.mo
Sig. Dirigente I Settore
Dott. Vincenzo Zanzarella

e, p.c.

Preg.mo
Sig. Segretario Generale
Dott. Vincenzo Zanzarella

Sede

OGGETTO: "Decreto di citazione per il procedimento di audizione ex artt.24-31 R.D.L. 27.11.33 nei confronti dell'avv. Digennaro Francesco con il quale si contesta, la sussistenza di elementi di incompatibilità ex art.3 co. 2 R.D.L. del 27.11.1933 n.1578, che non consentono la permanenza dell'iscrizione nell'Albo degli Avvocati – elenco speciale – limitatamente alla rappresentanza del Comune di Modugno.

Accludo alla presente:

- copia segnalazione del Responsabile dell'Ufficio Legale, avv. Cristina Carlucci del 17/07/09, prot. n.39564 del 20/07/09;
- copia nota di richiesta chiarimenti dell'Ordine degli Avvocati del 27/07/09, prot. n.9553;
- copia delle deduzioni del Responsabile dell'Ufficio Legale, avv. Cristina Carlucci, per conto del Comune del 30/07/09 senza protocollo dell'Ente (!!).

Tanto premesso, poiché le SS.VV., illegittimamente, non sono state informate della procedura in oggetto promossa nei confronti dello scrivente avanti l'Ordine degli Avvocati di Bari, con la quale si chiede che la S.V., nella qualità, fornisca all'indicato Ordine degli Avvocati ogni utile chiarimento relativamente alla posizione del sottoscritto.

AVV. FRANCESCO DIGENNARO





COMUNE DI MODUGNO
(Provincia di Bari)

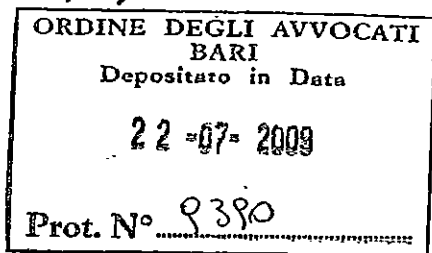
I SETTORE – UFFICIO LEGALE - CONTRATTI

Prot. n. 39564
del 20/7/2009

Modugno, 17 luglio 2009

Ill.mo

Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Bari
c/o Tribunale Civile di Bari
Piazza E. De Nicola
70100 – Bari



E, p.c.

Al Sindaco
SEDE

**OGGETTO: Dipendente comunale Avv. Digennaro Francesco – illegittima
iscrizione elenco speciale annesso all'Albo degli Avvocati di Bari. Comunicazione.**

Con la presente la sottoscritta, Avv. Cristina Carlucci, nella qualità di Avvocato e Responsabile Ufficio Legale del Comune di Modugno comunica e segnala a Codesto Spett.le Consiglio che, da una verifica effettuata tra i dipendenti di questo Ente, risulta che l'Avv. Digennaro Francesco, dipendente del Comune di Modugno con contratto a tempo indeterminato ed a tempo pieno, sia iscritto senza titolo all'elenco speciale annesso all'Albo degli Avvocati di Bari.

Poiché il suddetto dipendente presta servizio presso questo Comune con la qualifica di Istruttore amministrativo – Cat.C (ex 6^a q.f.) ed in considerazione sia dell'incompatibilità assoluta della qualità di pubblico dipendente con l'iscrizione all'albo degli avvocati (a fortiori con l'iscrizione all'elenco speciale senza essere avvocato dell'Ente), si invita Codesto Spett.le Consiglio ad adottare i necessari e consequenziali provvedimenti di competenza.

Si allega copia del certificato di servizio del dipendente Digennaro Francesco.

Con osservanza

Il Responsabile Ufficio Legale

Avv. Cristina Carlucci



COMUNE DI MODUGNO

Provincia di Bari

I° SETTORE SEGRETERIA -AA.GG.- PERSONALE - SERVIZI DEMOGRAFICI
UFFICIO PERSONALE

L'Istruttore Direttivo

Esaminati gli atti d'ufficio

COMUNE DI MODUGNO	
Stat. n. 3750	
21 LUG. 2009	
Cat. _____	Clas. _____
Fasc. _____	Sottofasc. _____

CERTIFICA

- che il Sig.DIGENNARO Francesco, nato a Bari (BA) l'8.03.1959, residente a Modugno in via Po n°10, è alle dipendenze di questo Ente dall'8 ottobre 1990 a tutt'oggi, con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e a tempo pieno;

- che al predetto attualmente è assegnato il profilo professionale di "Istruttore". Cat.C pos.ec.C4.

Si rilascia il presente certificato di servizio, per gli usi consentiti dalla legge.

MODUGNO, 21 luglio 2009



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott. Gianluigi BEI

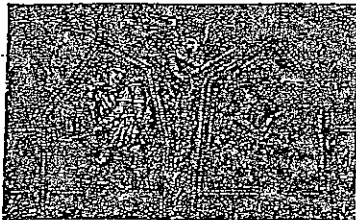
È copia conforme all'originale

Bari, _____



IL PRESIDENTE
Avv. Emanuele VIRGINTINO

2



Bari 27 luglio 2009

ORDINE DEGLI AVVOCATI
'BARI

Il Consigliere Segretario

Prot. 9553

Gent.ma Signora
Avv. Cristina CARLUCCI
Responsabile Ufficio Legale del
Comune di Modugno
Piazza del Popolo, 16
70026 MODUGNO

Oggetto: Avv. Francesco Digennaro: pretesa illegittima iscrizione Elenco Speciale annesso all' Albo degli Avvocati di Bari

In riscontro alla Vs. nota prot. n. 39564/09 del 17-20 luglio 2009, Vi comunico che l'Avv. Francesco Digennaro è stato iscritto nell'Elenco Speciale annesso all'Albo degli Avvocati di Bari, limitatamente alla rappresentanza dell'Ente Comune di Modugno, a far data dal 30 gennaio 1997.

Tale iscrizione è stata disposta dal Consiglio sulla scorta della dichiarazione, rilasciata in data 4 ottobre 1996, dall'allora Dirigente del I settore del Comune di Modugno (che si allega in fotocopia), nella quale, si attestava che il Dr. Francesco Digennaro ".....è assegnato in via esclusiva e permanente presso l'Ufficio Legale Comunale"; dichiarazione, peraltro, rilasciata al fine dell' "iscrizione nell' Elenco Speciale annesso all' Albo degli Avvocati e Procuratori presso il Tribunale di Bari".

In conseguenza, vorrà, chiarire a questo Consiglio l'attuale posizione lavorativa dell' Avv. Francesco Digennaro e, segnatamente, se lo stesso espleta tuttora le predette funzioni presso l'Ufficio legale comunale.

In tale intesa ed attesa, invio i miei migliori saluti.

Avv. Mariano Fiore

copia conforme all' originale
31 AGO. 2009



IL PRESIDENTE
Avv. Francesco Digennaro

all. n.1 doc. c.s.



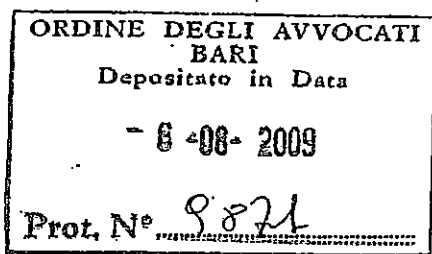
COMUNE DI MODUGNO
(Provincia di Bari)

I SETTORE – UFFICIO LEGALE - CONTRATTI

Prot. n. _____

Modugno, 30 luglio 2009

III.mo

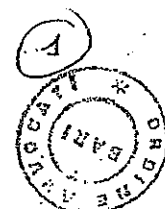


Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Bari
c/o Tribunale Civile di Bari
C.A. Avv. Mariano Fiore
Piazza E. De Nicola
70100 – Bari

**OGGETTO: Dipendente comunale Avv. Digennaro Francesco – comunicazione
per la cancellazione dall'elenco speciale annesso all'Albo degli Avvocati di Bari.
Riscontro Vs. comunicazione del 27/7/2009 prot. 9553.**

Con la presente, in riscontro alla Vs. comunicazione, pervenuta a questo ufficio in data odierna, così come identificata in oggetto, la sottoscritta rappresenta quanto segue.

L'attestazione rilasciata nel 1996 dal Dirigente I settore, che probabilmente ignorava le preclusioni e le incompatibilità sancite nei confronti dei dipendenti pubblici con le iscrizioni agli albi professionali (e che è stata ribadita e confermata anche dalla Corte Costituzionale per quanto concerne gli avvocati), era finalizzata a consentire l'utilizzo di professionalità interne all'Ente, anche in considerazione del fatto che, all'epoca, questo Comune non aveva il proprio avvocato, benché previsto in pianta organica. Pertanto, mediante l'uso di espressioni dal contenuto volutamente generico, quali "..... è assegnato in via esclusiva e permanente presso l'Ufficio Legale del Comune..... per la cura e l'espletamento delle pratiche connesse e conseguenti ai compiti istituzionali dell'Ufficio Legale" si è lasciato intendere che il suddetto avvocato svolgesse tali specifiche mansioni all'interno dell'ufficio legale, cioè fosse l'avvocato dell'Ente.



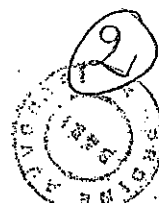
Tale condizione, purtroppo non rispondente al vero e per la quale la scrivente ha già richiesto al Segretario Generale del Comune l'attivazione di un procedimento disciplinare a carico del citato dipendente, doveva ritenersi definitivamente conclusa e preclusa con l'assunzione della sottoscritta, in qualità di avvocato del Comune, in data 27 novembre 2000, tanto è vero che, come già accennato nella precedente comunicazione di questo Ufficio del 17/7/2009, l'Avv. Digennaro è stato più volte invitato, in via bonaria, a provvedere alla cancellazione dall'elenco speciale.

Si precisa che la qualifica di funzionario – avvocato del Comune corrisponde alla categoria D3 (ex 8^a q.f.), pertanto decisamente incompatibile con quella posseduta dal Digennaro che, come già documentato nella precedente comunicazione di questo ufficio del 17/7/2009, possedeva e possiede tutt'oggi, la qualifica di Istruttore amministrativo – Cat.C: ciò in quanto il titolo professionale è stato acquisito come fattore esterno e non incidente con le mansioni svolte da quest'ultimo presso il Comune.

La circostanza che il dipendente Digennaro fosse assegnato all'Ufficio Legale come istruttore amministrativo non può (e non poteva) essere considerato, ex se, elemento unico e legittimante l'iscrizione, o la permanenza della stessa, presso l'elenco speciale, atteso che, almeno a far data dall'assunzione della scrivente con tale specifica qualità, il dipendente Digennaro ha svolto, all'interno dell'ufficio legale, quelle mansioni strettamente connesse alla sua qualifica, cioè il normale disbrigo delle pratiche amministrative d'ufficio e non di funzionario – avvocato dell'Ente.

Diversamente si concretizzerebbe una disparità di trattamento con altri dipendenti comunali che, pur in possesso del medesimo titolo professionale, al momento dell'assunzione presso il Comune con profilo di Istruttore amministrativo, hanno provveduto alla cancellazione dall'elenco degli avvocati (vedi Avv. Angela Straziota, Avv. Angelo Fanizza , Avv. Giuseppina Cramarossa).

La necessità, ai fini dell'iscrizione all'elenco speciale, che l'assegnazione di un dipendente avvocato presso l'ufficio legale sia, oltre che permanente, finalizzata allo svolgimento di quella specifica attività (cioè quella di legale dell'Ente) è stata di recente chiarita dalle Sezioni Unite della Cassazione, la cui decisione, sicuramente già nota alla S.V., si segnala al solo fine di rendere più agevole l'attività di Codesto Consiglio anche per futuri casi analoghi: *“ L'iscrizione all'elenco speciale (annesso all'albo) di cui all'art.3, ultimo comma, lettera b), del R.D.L. 27 novembre 1933 n. 1578, essendo prevista per gli avvocati degli uffici legali degli enti indicati nel precedente comma secondo, presuppone che la destinazione del dipendente-avvocato a*



svolgere l'attività professionale presso l'ufficio legale si realizzi mediante il suo inquadramento in detto ufficio, che non avvenga a titolo precario e non sia del tutto privo di stabilità. Non è configurabile siffatto inquadramento quando la destinazione all'ufficio legale dell'ente sia liberamente revocabile dall'autorità amministrativa che l'ha disposta, essendo, invece, necessario ai fini dell'iscrizione, che la cessazione di tale destinazione sia consentita solo sulla base di circostanze e/o criteri prestabiliti". (S.U. Cass.-Sentenza n. 14213 del 6/7/2005).

Comunque, senza voler in alcun modo accendere problemi e polemiche che appartengono al pregresso ed essendo prioritario l'interesse dell'Ente a ripristinare la legittimità delle posizioni, si rappresenta, con riferimento alla richiesta contenuta nella Vs.comunicazione del 27/7/2009 Vs.prot. 9553, che con provvedimento del 24/1/2007 prot. 4659, a firma del Segretario Generale dell'Ente, il dipendente Avv. Digennaro è stato dapprima trasferito presso il settore ambiente del Comune, essendo necessario sostituire una dipendente di pari qualifica in congedo per maternità e, successivamente, è stato trasferito presso il settore servizi sociali, dove presta tuttora servizio sempre con le mansioni di istruttore amministrativo Cat C.

Si chiede, pertanto, che Codesto Consiglio adotti il consequenziale provvedimento di cancellazione.

Si allega copia dell'atto di trasferimento dell'Avv. Digennaro del 24/1/2007 prot. 4659, a firma del Segretario generale dell'Ente.

Rimanendo a disposizione per qualsiasi ulteriore chiarimento si porgono i migliori saluti

Il Responsabile Ufficio Legale
Avv. Cristina Carlucci





*Procura della Repubblica
presso il Tribunale di Bari
Sezione P.G. Carabinieri*

O G G E T T O:- Verbale di acquisizione di documentazione in copia conforme operato nei confronti di:-----///

- **COLIO Oreste**, nato a San Martino in Pensilis (CB) il 10/10/1955, residente in Castellaneta (TA) al viale dei Pini – Villaggio G5, Segretario Generale del Comune di Modugno (BA), identificato mediante patente di guida cat. “B” n. TA 5139517P, rilasciata dalla MCTC di Taranto il 12/11/2002.----///

L'anno 2010, addì 14 del mese di settembre, in Modugno, nei preposti uffici del locale Comune, alle ore 12:00.---/

Noi sottoscritti Ufficiali di P.G., Luogotenente **Giuseppe Sabbetta**, Maresciallo Aiutante s. U.P.S. **Felice Perrini** ed Appuntato Scelto **Vincenzo Fiore**, tutti appartenenti all'intestata Sezione di P.G., nonché Maresciallo Capo della Capitaneria di Porto di Bari, **Maurizio Conte**, aggregato alla predetta Sezione, riferiamo alla competente A.G. che, alle precedenti ore 09:45, nell'ambito delle indagini di cui al procedimento penale n° 4329/10, curato dal Sostituto Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Bari, dott. Roberto Rossi, unitamente al Consulente Tecnico del P.M., dott. Michele Danza, ci siamo presentati presso l'Ufficio del Segretario Generale del Comune di Modugno, ove, avuta la presenza di **Oreste Colio**, in epigrafe generalizzato, gli abbiamo chiesto di esibirci la documentazione ricercata. Il sig. Oreste Colio, dopo aver preso contezza di quanto richiestogli, consegnava a noi verbalizzanti la sottonotata documentazione della quale, innanzi agli scriventi, è stata estratta copia conforme all'originale:-----///

- Pianta organica del Comune di Modugno ed evoluzione della stessa nel tempo a partire dal 1997;-----///
- Regolamento degli uffici e servizi in uso presso l'Ente;-----///
- Contratto di lavoro sottoscritto dall'avv. Carlucci Cristina;-----///
- Contratto di lavoro sottoscritto dal sig. Digennaro Francesco;-----///
- Regolamento del trattamento giuridico ed economico del personale del 7 dicembre 1994;-----///
- Ordine di servizio a firma del Segretario Generale dell'Ente del 24 gennaio 2007, prot.llo 4659, avente ad oggetto l'assegnazione del dipendente Digennaro al Settore Ambiente;-----///
- Ordine di servizio a firma del Segretario Generale dell'Ente del 18 aprile 2008, prot.llo 21659 avente ad oggetto l'assegnazione del dipendente Digennaro al Settore Servizi Sociali;-----///

- Nota prot. llo 46104 del 4 settembre 2009 a firma del Sindaco e del Dirigente 1° Settore (Si precisa che trattasi di copia fotostatica e non di copia conforme, in quanto non è stata reperita la nota di che trattasi in originale);-----///
 - Provvedimenti di Giunta Municipale n° 44, 45, 46 e 47 del 9 maggio 2006;-----///
 - Determina Dirigenziale n° 154/RD/I/Sett. del 28 aprile 2005;-----///
 - Nota prot. llo 49928 del 29 settembre 2009 a firma del Responsabile Ufficio Legale indirizzata al 1° Settore Segreteria – Affari Generali – Personale – Servizi Demografici;-----///
 - Nota del dipendente Digennaro prot. llo 54436 del 2 novembre 2007 di rinuncia agli incarichi legali;-----///
 - Verbale di deliberazione n° 10 del 22 maggio 2009 relativa al Piano sociale di Zona;-----///
 - Deliberazioni di Giunta Comunale nn. 147, 148, 149 e 150, tutte datate 22/11/2007, di revoca di incarichi precedentemente affidati all'avv. Francesco Digennaro;-----///
 - Note del Responsabile Ufficio Legale Avv. Cristina Carlucci del 29 luglio 2009 prot. llo 41271 e del 2 settembre 2009 prot. llo 45880;-----///
 - Nota del Responsabile Ufficio Personale del 30 settembre 2009 prot. llo 50330.-----///
- Si dà atto che l'ufficio di P.G. procedente ha provveduto ad acquisire d'iniziativa anche copia conforme all'originale della seguente documentazione, in quanto, anche a detta del CTU, ritenuta utile ai fini investigativi:-----///
- Nota prot. 31217 del 04/10/1996 del Dirigente del I Settore del Comune di Modugno, con annessa istanza prodotta dal sig. Francesco Digennaro in data 04/10/1996.-----///

Inoltre, a compimento del presente verbale, l'ufficio fa presente che il Segretario Generale, sig. Oreste Colio, opportunamente richiesto dagli inquirenti, ha riferito che non vi sono e non sono state reperite agli atti del Comune note di iscrizione all'Albo Speciali degli Avvocati relative all'avv. Francesco Digennaro, nonché le istanze di cancellazione dal medesimo Albo di altri dipendenti comunali nelle medesime situazioni del predetto Digennaro, tra cui i dipendenti Angela Straziota e Valeria De Pasquale.-----///

Tutta la documentazione sopra meglio menzionata viene pertanto acquisita al procedimento penale sopra menzionato e consegnata al Consulente Tecnico, dott. Danza, per le operazioni peritali disposte dall'Autorità Giudiziaria mandante.-----///

L'Ufficio dà atto, altresì, che copia del presente verbale viene consegnata al sig. Oreste Colio, che, a conferma di quanto in esso riportato, si sottoscrive.-----///

Di quanto sopra è verbale.-----///

F.L.C.S. in data e luogo di cui sopra.-----///

Handwritten signatures:
 1. Top signature: *Francesco Digennaro*
 2. Middle signature: *Angela Straziota*
 3. Bottom signature: *Valeria De Pasquale*



COMUNE DI MODUGNO
(Provincia di Bari)

COMUNE DI MODUGNO	
Prot. n.	48928
29 SET. 2009	
Cat.	Clas.
Fasc.	Sottofasc.

I SETTORE - UFFICIO LEGALE - CONTRATTI

Prot. n. _____

Modugno, 29 settembre 2009

Al Responsabile Ufficio Personale
SEDE

OGGETTO: Attestazione del 4/9/2009 prot. 46104 a firma del Dirigente I Settore e del Sindaco.

Con riferimento alla nota di cui in oggetto, che si allega in copia alla presente, si chiede alla S.V. di comunicare allo scrivente ufficio se, agli atti di questo Comune, sussiste formale atto con cui viene conferita al dipendente Digennaro Francesco la qualità di consulente legale dell'Ente presso l'ufficio del Piano di Zona dei Servizi Sociali.

La presente nota viene consegnata a mani della Responsabile dell'Ufficio direttamente dalla sottoscritta, stante il carattere della riservatezza.

Distinti saluti

Il Responsabile Ufficio Legale

Avv. Cristina Carlucci



COMUNE DI MODUGNO

(Provincia di Bari)

prot. n.

COMUNE DI MODUGNO	
Prot. n.	46104
- 4 SET. 2009	
Cat.	Cias
Fasc.	Sottofasc.

Modugno li 4 settembre 2009

ONOREVOLE
ORDINE DEGLI AVVOCATI
BARI

OGGETTO: "Decreto di citazione per il procedimento di audizione ex artt.24-31 R.D.L. 27.11.33 nei confronti dell'avv. Digennaro Francesco con il quale si contesta, la sussistenza di elementi di incompatibilità ex art.3 co. 2 R.D.L. del 27.11.1933 n.1578, che non consentono la permanenza dell'iscrizione nell'Albo degli Avvocati – elenco speciale – limitatamente alla rappresentanza del Comune di Modugno.

La presente per comunicare a Codesto Onorevole Ordine, che il trasferimento dell'Avvocato Francesco Digennaro presso altro Ufficio ha natura temporanea dettato da motivi contingenti, precisando che è in programma il rientro del medesimo all'Ufficio Legale presso il quale lo stesso è sempre stato assegnato.

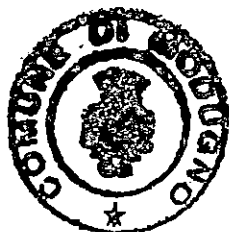
Si fa presente infine che, come risulta dagli atti, l'avv. Digennaro sia pure adibito temporaneamente ad altro Ufficio, è stato costantemente posto in correlazione con gli incarichi legali precedentemente conferiti dall'Ente, come dimostrato dall'assenza di qualunque revoca formale degli incarichi di difesa giudiziale dell'Ente.

Per quanto precede, oltre che legittimo, risponde all'interesse di questo Ente che l'avvocato Francesco Digennaro continui ad essere iscritto nell'elenco Speciale tenuto da Codesto Ordine.

Infine, si attesta che l'avv. Digennaro dal gennaio 2009 ha costantemente svolto attività di consulenza legale all'interno del Piano di Zona dei Servizi Sociali per l'Ambito Territoriale di Modugno – Bitetto – Bitritto.

IL DIRIGENTE I SETTORE
DOTT. VINCENZO ZANZARELLA

IL SINDACO
DOTT. GIUSEPPE RANA



702N1



COMUNE DI MODUGNO

Provincia di Bari

I SETTORE SEGRETERIA – AA.GG. – PERSONALE - SERVIZI DEMOGRAFICI

COMUNE DI MODUGNO	
Prot. n.	50330
- 1 OTT. 2009	
Cat. _____	Clas. _____
Fasc. _____	Sottofasc. _____

Modugno, 30 settembre 2009

**Al Responsabile
Ufficio Legale**

SEDE

Oggetto: Attestazione del 04/09/2009 prot.n.46104 a firma del Dirigente I Settore e del Sindaco.

In riscontro alla nota pari oggetto prot.n.49928 del 29 settembre u.s. con la quale si chiede di conoscere se sussiste formale atto con cui viene conferita al dipendente Digennaro Francesco la qualità di consulente legale dell'Ente presso l'Ufficio del Piano di Zona dei Servizi Sociali si comunica che agli atti di questo Ufficio nulla risulta.

Cordiali saluti.

**Il Responsabile del Servizio Personale
(d.ssa Beatrice Maggio)**