



CITTÀ DI MODUGNO

Città Metropolitana di Bari

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

REG. GEN. N. 732/2023

RIFERIMENTI

PROPONENTE

DATA DI ADOZIONE

23/05/2023

LUOGO DI ADOZIONE

Sede dell'Ufficio Proponente

DATA DI ESECUTIVITÀ

24/05/2023

DATA DI PUBBLICAZIONE

Da: 24/05/2023

A: 08/06/2023

OGGETTO: Rettifica Determinazione n. 695/2023

Città di Modugno - - Servizio 6 -Avvocatura Contenzioso e Ufficio del Personale



DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

OGGETTO: Rettifica Determinazione n. 695/2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**Richiamata:**

-- la Deliberazione di G.C. n. 60 del 27/04/2022, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Programma Triennale del Fabbisogno di Personale 2022/2024", successivamente modificata con deliberazione di G.C. n. 98 del 28/06/2022, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Modifica Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2022/2024", e successivamente integrata con deliberazione di G.C. n. 133 del 7/09/2022, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Piano Triennale del Fabbisogno del Personale: Modifica", che con particolare riferimento al piano occupazionale 2022 prevede l'assunzione a tempo determinato e a tempo pieno di n. 1 unità di Istruttore Amministrativo - Contabile cat. C posizione economica C1 (PNRR);

Richiamate:

- la Determinazione del Responsabile n. 67 del 21/01/2022 di approvazione del bando di Concorso pubblico per esami, per la copertura di 3 posti a tempo pieno ed indeterminato di "Istruttore Amministrativo/Contabile", categoria C;
- la Determinazione del Responsabile del Servizio n. 1313 R.G. del 29/09/2022, con cui è stata approvata la graduatoria finale del Concorso per esami per la copertura di n. 3 (tre) posti a tempo pieno ed indeterminato di Istruttore Amministrativo/Contabile categoria C;

Dato atto che:

- giusta Determinazione del Responsabile del Servizio n. 695 R.G. del 12/05/2023 si è proceduto all'assunzione con contratto a tempo pieno e indeterminato del Sig. S. A. – matricola 2123, assegnato presso il Servizio 5 – Lavori Pubblici;
- nelle more del perfezionamento del procedimento di assunzione, come individuato al punto che precede, è divenuto operativo, nei confronti di questo Ente, il disposto di cui all'art. 9, comma 1 quinquies, D.L. 113/2016, convertito in L. 160/2016, quale elemento ostativo all'assunzione medesima ed operante fino alla data di adozione degli strumenti di programmazione economica;
- infatti, l'art. 9, comma 1-quinquies, D.L. n. 113/2016 prevede il divieto di procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo agli Enti che non hanno rispettato il termine per l'approvazione del bilancio di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato: *"In caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per*



l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'articolo 141 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo. Gli enti di cui ai precedenti periodi possono comunque procedere alle assunzioni di personale a tempo determinato necessarie a garantire l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, nonché l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica, inclusi i servizi, e del settore sociale ((nonché lo svolgimento delle funzioni fondamentali di cui all'articolo 14, comma 27, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, nei comuni delle isole minori con popolazione fino a 10.000 abitanti, ove nell'anno precedente e' stato registrato un numero di migranti sbarcati superiore almeno al triplo della popolazione residente)), nel rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente in materia";

Considerato che, per esigenze organizzative, alla luce delle diverse cessazioni e collocamenti a riposo dei dipendenti, questo Ente, al fine di consentire l'attuazione dei progetti connessi al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), ha l'urgente necessità di provvedere all'assunzione di n. 1 unità di Istruttore Amministrativo/Contabile", categoria C, così come manifestato dal Responsabile Servizio con Posizione Apicale – Servizio 5, il quale con nota PEC acquisita al protocollo generale dell'Ente al n. 24562, ha richiesto espressamente, con urgenza, l'assunzione di 1 dipendente a tempo pieno e determinato – profilo Istruttore, viste le stringenti scadenze imposte dagli atti d'obbligo sottoscritti dal Comune di Modugno a seguito di ammissione a finanziamento dei vari progetti PNRR, pena la revoca di detti finanziamenti;

Rilevato che

- la disposizione normativa citata incide sulla validità del contratto di lavoro di carattere subordinato ed a tempo indeterminato stipulato, impedendo che lo stesso possa produrre i necessari effetti giuridici;
- la medesima disposizione consente, di contro, assunzioni a tempo determinato finalizzate alla gestione dei finanziamenti PNRR
- la nota richiamata del Responsabile del servizio, in uno alla precedente programmazione dei fabbisogni 2022 - 2024, evidenzia come il Comune di Modugno abbia assoluta e non procrastinabile necessità di procedere con l'assunzione a tempo pieno e determinato di un istruttore di cat. C;
- di conseguenza, nell'attuale fattispecie, preso atto dell'esigenza organizzativa del Comune di Modugno, è possibile procedere con la conversione del contratto stipulato in violazione dell'art. 9 citato in forma contrattuale a tempo pieno e determinato di carattere subordinato per un periodo di giorni 60;

Richiamato a tal fine il dispositivo dell'art. 1424 Codice Civile, il quale stabilisce che il contratto nullo può produrre gli effetti di un contratto diverso, del quale contenga i requisiti di sostanza e di forma, qualora, avuto riguardo allo scopo perseguito dalle parti, debba ritenersi che esse lo avrebbero voluto se avessero conosciuto la nullità;

Considerato

- che nel caso di specie sussistono i presupposti della normativa civilistica citata, da applicare alla fattispecie concreta convertendo il contratto di lavoro a tempo pieno e indeterminato, stante la cogente



applicazione del divieto imposto dall'art. 9 comma 1-quinquies, D.L. n. 113/2016, in contratto di lavoro subordinato a tempo determinato per la gestione delle risorse PNRR;

- che come chiarito dalla prevalente giurisprudenza civile, non si può escludere in linea di principio, la possibilità che negozi incontestabilmente ricondotti ad una determinata fattispecie legale, e ritenuti viziati per mancanza di taluno dei requisiti prescritti, siano reputati, ai sensi dell'art. 1424 cod. civ., idonei a produrre gli effetti di altre fattispecie, in quanto dotati dei relativi requisiti;
- che la conversione comporta infatti una trasformazione-riduzione di quanto pattuito, volta al conseguimento di un risultato più limitato di quello originariamente avuto di mira dalle parti, ma conforme all'ipotetica volontà delle stesse;
- che sussistono altresì nel caso di specie identità dei requisiti di sostanza e di forma tra il contratto di lavoro invalido e quello nel quale lo si intende convertire, perché coerente con il dato normativo ostativo al perfezionamento della prima tipologia contrattuale conclusa;
- che vi è, per di più, idonea manifestazione di volontà delle parti alla sottoscrizione del diverso contratto di lavoro, valevole per un periodo di mesi 2;
- che il contratto nullo convertito produce i suoi effetti sin dalla data della sua stipula, il che esclude ogni possibile nocumento, anche di natura economica, a carico del lavoratore dipendente, sottoscrittore dell'originario contratto in contrasto con la legge;
- che il datore di lavoro pubblico si impegna, ad ogni modo, a seguito dell'approvazione degli strumenti di programmazione e dell'adempimento della totalità degli oneri che consentano assunzioni a tempo indeterminato, a rinnovare il contratto di lavoro subordinato tempo indeterminato, permanendo l'esigenza organizzativa alla base della precedente assunzione rivelatasi illegittima;

Per l'effetto, in ragione di quanto sopra risulta necessario provvedere alla rettifica del medesimo provvedimento in conformità al dettato normativo e tenuto conto della richiesta all'uopo formulata dal Responsabile del Servizio 5 LL.PP. con PEC prot. 24562;

Visto l'art. 1 del D.L. 80/2021 che prevede la possibilità per tutti gli Enti Locali coinvolti nell'attuazione dei progetti del PNRR (quindi anche Comuni, Città Metropolitane, Unione di Comuni) di effettuare **assunzioni straordinarie a tempo determinato** e conferire incarichi di collaborazione a valere sulle risorse del PNRR, derogando a quanto stabilito dall'art. 9, comma 1-quinquies, D.L. n. 113/2016 : *“1. Al di fuori delle assunzioni di personale già espressamente previste nel Piano nazionale di ripresa e resilienza, di seguito «PNRR», presentato alla Commissione europea ai sensi degli articoli 18 e seguenti del regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, le amministrazioni titolari di interventi previsti nel PNRR possono porre a carico del PNRR esclusivamente le spese per il reclutamento di personale specificamente destinato a realizzare i progetti di cui hanno la*

diretta titolarità di attuazione, nei limiti degli importi che saranno previsti dalle corrispondenti voci di costo del quadro economico del progetto. A tal fine, con circolare del Ministero dell'economia e delle finanze sono stabiliti le modalità, le condizioni e i criteri in base ai quali le amministrazioni titolari dei singoli interventi possono imputare nel relativo quadro economico i costi per il predetto personale da rendicontare a carico del PNRR. Il predetto reclutamento e' effettuato in deroga ai limiti di spesa di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30

luglio 2010, n. 122

e alla dotazione organica delle amministrazioni interessate. L'ammissibilità di ulteriori spese di personale a carico del PNRR rispetto a quelle di cui al secondo periodo e' oggetto di preventiva verifica da parte dell'Amministrazione centrale titolare dell'intervento di cui all'articolo 8, comma 1, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, di concerto con il Dipartimento della ragioneria generale dello Stato - Servizio



centrale per il PNRR del Ministero dell'economia e delle finanze. La medesima procedura si applica per le spese relative ai servizi di supporto e consulenza esterni. Per i reclutamenti di cui ai commi 4 e 5, ciascuna amministrazione, previa verifica di cui al presente comma, individua, in relazione ai progetti di competenza, il fabbisogno di personale necessario all'attuazione degli stessi. In caso di verifica negativa le Amministrazioni possono assumere il personale o conferire gli incarichi entro i limiti delle facoltà assunzionali verificate."

Vista la circolare RGS n. 4/2022 Prot. 8432 del 18/01/2022 in materia di assunzioni a **Tempo Determinato a valere sulle risorse del PNRR (art. 1 D.L. n. 80/2021)** con cui la Ragioneria Generale dello Stato cui ha chiarito in modo definitivo che anche i Comuni, le Città Metropolitane e le Unioni di Comuni, quando sono soggetti attuatori di progetti e azioni finanziati con il PNRR, sono da considerare ricompresi tra le "Amministrazioni titolari di interventi del PNRR", e quindi possono procedere all'assunzione di personale con le modalità di **reclutamento speciale** previste dall'**art. 1 del D.L. n. 80/2021**, ed in particolare individuare autonomamente il fabbisogno di personale;

Considerato che:

- alla data odierna il Comune di Modugno non ha ancora approvato il bilancio di previsione e il rendiconto, quali strumenti di programmazione necessari ai fini assunzionali;
- con Deliberazione di G.C. n. 60 del 27/04/2022, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Programma Triennale del Fabbisogno di Personale 2022/2024", successivamente modificata con deliberazione di G.C. n. 98 del 28/06/2022 ed integrata con deliberazione di G.C. n. 133 del 7/09/2022, con particolare riferimento al piano occupazionale 2022, **è stata prevista l'assunzione a tempo determinato e a tempo pieno di n. 1 unità di Istruttore Amministrativo - Contabile cat. C posizione economica C1 (PNRR)** ai fini dell'attuazione dei progetti connessi al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- per ragioni di necessità e di urgenza, è necessario provvedere **all'assunzione del Sig. S. A. – matricola 2123, con contratto a tempo pieno e determinato - profilo Istruttore Amministrativo-Contabile cat. C posizione economica C1 (PNRR) per n. 2 mesi, a decorrere dal 15.05.2023** in applicazione dell'**art. 1 del D.L. 80/2021** e dei principi di natura civilistica innanzi indicati, riservandosi di provvedere alla trasformazione del rapporto di lavoro a tempo indeterminato a seguito dell'approvazione delle misure di programmazione economica;

Dato atto che questo Comune non versa in situazione strutturalmente deficitaria e ha rispettato i vincoli di finanza pubblica;

Visto il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con Decreto Legislativo n. 267/2000;

Richiamato il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del comparto FUNZIONI LOCALI Periodo 2019-2021 relativi alle procedure di assunzione;

Visti:

- l' art.107 D.Lgs. 18/08/2000 n.267;
- l'art.4 co.2 D.Lgs.30/03/2001 n.165;
- l'art. 1 D.L. n. 80/2021;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 35 del 16/04/2013, così come modificato con delibera Commissariale n. 106 del 10/06/2015



- il Decreto Sindacale prot. n. 11337 del 28/02/2023 avente ad oggetto: "Incarico di Responsabile di Servizio con Posizione Apicale – Servizio 6 – dal 01/03/2023 al 31/01/2024 ai sensi dell'art. 50, comma 10, D.Lgs. n. 267/2000";

Dato atto della regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa della presente determinazione ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 come aggiunto dall'art. 3, co. 1, lett. d) L. 213/2012 e dall'art. 11, comma 4, del Regolamento sui controlli interni;

Dato atto dell'inesistenza di fattispecie configuranti conflitti di interesse, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 come aggiunto dall'art. 1, co. 41, L. 190/2012, nell'adozione del presente provvedimento;

DETERMINA

- 1) Di procedere alla rettifica della Determinazione n. 695/2023 e provvedere all'**assunzione del Sig. S. A. – matricola 2123, con contratto a tempo pieno e determinato - profilo Istruttore Amministrativo-Contabile cat. C posizione economica C1 (PNRR) per n. 2 mesi, a decorrere dal 15.05.2023**, in applicazione dell'art. 1 del D.L. 80/2021;
- 2) Di dare atto che questo Servizio stipulerà con il Sig. S. A. – matricola 2123, ai sensi del CCNL 16/11/2022 del personale del comparto Funzioni Locali, il contratto individuale di lavoro subordinato a tempo pieno e determinato per mesi n. 2 – a decorrere dal 15.05.2023;
- 3) Di imputare, per l'anno 2023, la spesa derivante dall'assunzione a tempo pieno e determinato del Sig. S. A. – matricola 2123, pari ad € 5.480,15, dai capitoli della spesa del personale a tempo determinato, nel rispetto dei limiti previsti dalla normativa vigente;
- 4) Che il Sig. S. A. – matricola 2123, sarà assegnato al Servizio 5 – Lavori Pubblici, ai fini dell'attuazione dei progetti connessi al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)
- 5) Di dare atto che il presente provvedimento diventa esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art.151, comma 4, del D.Lgs. n.267/2000.
- 6) Di trasmettere copia del presente provvedimento al Sig. S. A. – matricola 2123, agli Uffici Personale e Contabilità del Personale, per gli adempimenti di competenza, nonché alla RSU e alle OO.SS. per opportuna informazione.

**FIRMA DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
AVVOCATURA - CONTENZIOSO - PERSONALE
f.to Avv. Cristina Carlucci**





Visti

Città di Modugno

Estremi della Proposta

Proposta N. **58 del 23/05/2023**

Servizio Proponente: **Servizio 6 -Avvocatura Contenzioso e Ufficio del Personale**

Ufficio Proponente:

Oggetto: **Rettifica Determinazione n. 695/2023**

Nr. adozione generale: **732**

Data adozione: **23/05/2023**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente:

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000, si esprime il seguente parere: Favorevole

Data 23/05/2023

Il Responsabile del Servizio
f.to Avv. Cristina Carlucci



Città di Modugno

Parere Contabile

Ufficio Ragioneria - Tesoreria Fisco e adempimenti - Mutui e Prestiti

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 183, comma 7, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime il seguente parere: Favorevole

Data 23/05/2023

Il Responsabile del Servizio Finanziario
f.to Dott.ssa Maria Antonietta Florio





CITTÀ DI MODUGNO

Città Metropolitana di Bari

ATTESTAZIONE DI AFFISSIONE ALL'ALBO

Il sottoscritto visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

CHE IL SEGUENTE ATTO:
DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO N. GENERALE 732

DATA DI REGISTRAZIONE:
23/05/2023

RIFERIMENTO INTERNO:

OGGETTO:
Rettifica Determinazione n. 695/2023

COME PRESCRITTO DALL'ART. 31 COMMA 2 DELLO STATUTO COMUNALE È AFFISSO ALL'ALBO
PRETORIO COMUNALE PER 15 GIORNI DAL 24/05/2023 AL 08/06/2023

MODUGNO LÌ, 24/05/2023

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE
Dott.ssa Angela STRAZIOTA

