

CONSIGLIO NAZIONALE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO

Org. naz. di coordinamento per le politiche di integrazione sociale degli stranieri

Progetto per la fornitura di dati statistici sull'immigrazione al sito internet del CNEL

- Soggetto affidatario: Caritas/Dossier statistico immigrazione

Assemblea, 26 febbraio 2004

CARITAS/DOSSIER STATISTICO IMMIGRAZIONE

Progetto per la fornitura di dati statistici sull'immigrazione al sito internet del Consiglio Nazionale Economia e Lavoro

Background del progetto

Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro ha avuto modo di constatare che l'arricchimento del proprio sito internet con una serie di dati statistici dedicati a vari aspetti socio-economici della società italiana ha incrementato la potenzialità di richiamo del sito stesso. In effetti, sempre più maggiormente nel contesto odierno il riferimento al dato quantitativo viene considerato una via obbligata per un approccio conoscitivo più vicino alla realtà: la statistica, per quanto non possa sostituirsi alla riflessione qualitativa, ne diventa così il supporto di base necessario.

L'immigrazione è un ambito che, pur affrontato nel sito del CNEL per quanto riguarda la pubblicazione delle ricerche fatte e l'inserimento di specifici elementi conoscitivi, non è stato ancora trattato sotto l'aspetto statistico. Questa attesa non deriva dalla mancata percezione dell'importanza del fenomeno, che ha una rilevanza mondiale e sta assumendo un crescente peso anche in Italia, bensì dalla prudenza istituzionale del CNEL nel volersi convenzionare con una struttura fornitrice di dati che sappia garantire affidabilità quanto ai contenuti e continuità nel tempo.

Garanzie offerte dall'équipe del "Dossier Statistico Immigrazione"

Il "Dossier Statistico Immigrazione" si candida come fornitore dei dati, ritenendo di poter offrire le garanzie richieste per svolgere un compito così delicato:

- esperienza maturata nella raccolta dei dati statistici a partire dal 1990 (il primo Dossier Statistico Immigrazione" è stato pubblicato nell'anno successivo);
- conoscenza critica delle fonti che possiedono dati statistici sull'immigrazione e instaurazione di rapporti operativi con i rispettivi gestori
- disponibilità di un'équipe centrale stabile esclusivamente dedicata alla raccolta e alla elaborazione dei dati, che assicura la continuità nel tempo degli impegni che verranno assunti e l'esplorazione di nuovi accorgimenti e soluzioni;
- copertura del gruppo da parte delle strutture ufficiali che si occupano dell'immigrazione su incarico della Chiesa italiana (Caritas Italiana, Fondazione Migrantes e Caritas/Dossier Statistico Immigrazione) ,
- incarichi di supporto scientifico e di fornitura di dati ricevuti da diversi Osservatori Provinciali sull'Immigrazione e Università che promuovono Master o corsi di dottorato sull'immigrazione;
- incarico di agenzia di supporto del Ministero dell'Interno, a partire dal 2002, nel progetto European Migration Network per quanto riguarda la creazione di un archivio statistico che coinvolga tutti gli Stati europei.

Va poi aggiunto che il "Dossier Statistico Immigrazione" sta collaborando con il CNEL, sempre a livello statistico, per il Rapporto sugli indici di inserimento territoriali degli immigrati, che nel 2003 giunge alla terza edizione.

Principali banche dati dalle quali ricavare le statistiche

Il "Dossier Statistico Immigrazione" ha instaurato contatto con le principali banche dati sull'immigrazione, che qui di seguito si elencano con l'indicazione dei settori ricoperti:

contesto europeo	Eurostat, Consiglio d'Europa, Ocse/Sopemi
flussi regolari	Ministero Interno, Ministero Affari Esteri
Flussi irregolari	Ministero dell'Interno
numero	Ministero Interno, Istat/anagrafi comunali
andamento demografico	Istat
durata permanenza	Istat
carte di soggiorno	Ministero dell'Interno
province insediamento	Ministero Interno
comuni insediamento	Ministero Interno
provenienze	Ministero Interno
motivi soggiorno	Ministero Interno
stato civile	Ministero Interno
classi di età	Ministero Interno
minori	Istat
minori non accompagnati	Ministero del lavoro
cittadinanza	Ministero Interno
strutture accoglienza	Ministero Interno
casa	Indagini particolari, Ministero Interno
atteggiamenti	Indagini particolari
associazionismo	Cnel
flussi lavorativi	Inail
durata rapporti	Inail
settori interessati	Inail
dimensioni aziende	Inail
età lavoratori	Inail
copertura contributiva	Inps
ripart. per categorie	Inps
- dipendenti	Inps, Inail
- agricoli	Inps, Inail
- colf	Inps
- stagionali	Ministero del lavoro, Ministero Affari Esteri
prestazioni previdenziali	Inps
prestazioni infortunistiche	Inail
risparmio (rimesse)	Ufficio Italiano Cambi
iscrizione al sindacato	Cgil, Cisl, Uil
lavoro autonomo	Camere di Commercio
Regolarizzazione	Ministero dell'Interno, Ministero del lavoro
lavoro nero	Istat, indagine particolari
scuola	Ministero dell'istruzione
salute	Ministero della sanità
appartenenza religiosa	Migrantes e Caritas
refugiati	Ministero dell'Interno, Acnur
schede regionali	Caritas regionali, Osservatori regionali e provinciali
aspetti giudiziari	Ministero di grazia e giustizia, Istat
carcere	Dipartimento Amministrazione Penitenziaria.

L'elencazione ha solo carattere indicativo e non esaustivo: col tempo diventeranno disponibili anche altri dati (ad esempio sugli iscritti al Servizio sanitario nazionale come STP, sugli stranieri fruitori di prestazioni assistenziali).

Bisogna poi includere le indagini sul campo, che consentono di dare uno spessore qualitativo agli archivi generali e di conoscere in maniera particolareggiata il territorio: questo consentirà di stringere fruttuosi legami con le organizzazioni che le conducono, da valorizzare per arricchire maggiormente la ricchezza del sito.

Impegni progettuali del "Dossier Statistico Immigrazione"

L'impegno della Caritas/Dossier Statistico Immigrazione nei confronti del CNEL può essere così sintetizzato:

- contatto con le banche dati menzionate al fine di un aggiornamento continuo per poter avere, a fine anno, dati i più completi possibile;
- individuazione di nuove banche dati in ambito pubblico;
- monitoraggio delle ricerche sul campo più significative condotte nell'anno di riferimento;
- strutturazione dei dati secondo le modalità necessarie per il loro inserimento nel sito CNEL;
- ultimazione delle tabelle in tempi raccorciati così che l'inserimento sul sito CNEL possa avvenire quando gli stessi conservano un carattere di attualità.

Alla completezza e alla tempestività nella fornitura dei dati si aggiungerà un'altra caratteristica di non trascurabile importanza: i dati verranno disaggregati secondo tre linee direttive:

- dimensione provinciale della realtà immigratoria (dati per provincia con riferimento agli analoghi dati per regione e a livello nazionale);
- dimensione comunale, una volta che l'ISTAT, sistemata la corrispondenza tra precedenti dati anagrafici e dati del censimento, riprenderà la sua messa a disposizione;
- dati per singole nazionalità e per corrispondenti continenti, secondo modalità da concordare.

Queste tre dimensioni territoriali, ogni qual volta sarà possibile, verranno incrociate con le singole materie oggetto di rilevazione statistica, sulle quali è stato fornito un quadro nel punto precedente.

Resta inteso che rientrano nel presente accordo gli incontri di coordinamento con l'ONC e gli incontri tecnici con i responsabili del sito CNEL al fine di attuare tutti gli accorgimenti che possano migliorare la messa a disposizione e la valorizzazione dei dati, con l'impegno a un rapporto finale allo stesso ONC nell'ottica di un miglioramento del servizio.

Vantaggi derivanti dal sito statistico CNEL sull'immigrazione

Una operazione di questo tipo, continuata nel tempo, produrrà effetti positivi di notevole portata e contribuirà a far affermare l'orientamento della sensibilità statistica nello studio dell'immigrazione. Tra l'altro il CNEL sarà in questo modo la prima struttura statistica ad intervenire con l'offerta di un archivio organico di consultazione e, in questo ambito, una volta raggiunta una posizione di preminenza, non potrà che mantenerla e rafforzarla.

Da parte sua il "Dossier Statistico Immigrazione", che dopo una riflessione durata alcuni anni era giunto alla conclusione di sfruttare questa fase come estremamente opportuna per lanciare, facendolo sponsorizzare, un sito statistico a carattere nazionale (a complemento dell'attuale www.caritasroma.it/immigrazione, dove l'informazione statistica è di limitata portata), è lieto di rinunciare a questa idea e di adoperarsi come struttura di sostegno del CNEL in questo nuovo compito, accettando che le elaborazioni concordate nel progetto vengano date in esclusiva al CNEL e che le stesse appaiano secondo la dicitura "CNEL/Dossier Statistico Immigrazione. Elaborazioni su dati del...".

Questa simbiosi, che non penalizza il "Dossier" ma anzi ne enfatizza la sua capacità di servizio delle strutture pubbliche, nel giro di pochi anni potrà fare del sito del CNEL un riferimento obbligato per chi vuole informarsi sull'immigrazione a livello statistico o vuole condurre degli studi al riguardo.

Resta inteso che, come già avviene attualmente per la ricerca sugli indici di integrazione, questo nuovo servizio del CNEL verrà reclamizzato annualmente nelle edizioni annuali del "Dossier".

Sarà anche opportuno studiare se il primo grosso inserimento di tabelle nel sito del CNEL possa costituire occasione per un comunicato o per una conferenza stampa, da ripetere poi con cadenze annuali.

Aspetti organizzativi, contrattuali ed economici

Le indagini empiriche si svolgono nel corso dell'anno in tempi differenziati e quindi possono essere raccolte gradatamente. Invece i dati più sostanziosi degli archivi pubblici iniziano solitamente ad essere forniti a fine aprile/inizio maggio e per un certo numero di dati si deve attendere fino a settembre. La prima parte dell'anno sarà dedicata alla raccolta e alla lavorazione di questi primi dati e specialmente al rafforzamento dei contatti con gli archivi, presso i quali non è così agevole ottenere i dati necessari, come è ben noto a chi opera nel settore da tanti anni: è però ragionevole auspicare che il fatto di essere agenzia di supporto di una struttura così prestigiosa come il CNEL possa servire da fluidificante, prevedendo all'occorrenza anche interventi mirati del rappresentante CNEL stesso.

Tenuto conto realisticamente di come vanno le cose si può decidere di:

- far precedere un periodo di riflessione per il loro inquadramento di contesto (che può ritenersi concluso con il mese di ottobre, dopo la presentazione dell'edizione annuale "Dossier Statistico Immigrazione");
- evitare la sovrapposizione con la presentazione del "Rapporto sugli indici di insediamento territoriale", che può diventare un indispensabile strumento di base per lo studio dell'immigrazione su scala territoriale e che, secondo le intese, verrà presentato nel mese di dicembre;
- procedere alla elaborazione delle tabelle, al loro controllo e alla paziente copertura delle lacune che si incontrano.

Si può, pertanto, ipotizzare realisticamente che la fornitura dei dati relativi al 1 gennaio 2003 inizi nei primi mesi del 2004 e venga completata entro il mese di aprile dello stesso anno, utilizzando gli altri mesi dell'anno per gli ulteriori adempimenti.

Un'intesa di questo tipo esplica la sua piena efficacia solo se viene prevista di lunga durata. Tuttavia, al fine di tutelare entrambe le parti, si può stabilire che il rapporto di collaborazione possa essere rinnovato annualmente dal CNEL, introducendo le modifiche che l'esperienza farà ritenere opportune.

Tra i punti soggetti a modifica vanno inclusi anche gli aspetti finanziari, quantificati per il primo anno in 100.000,00 € (centomila/00), al netto di IVA, da corrispondere in parte per acconto e in parte in successive rate: qualora dovesse aumentare l'impegno di ricerca, l'importo dovrebbe essere ritoccato di comune intesa economica. Naturalmente, con il pagamento della somma pattuita il CNEL viene liberato da ogni onere economico e giuridico e la Caritas/Dossier Statistico Immigrazione si avvarrà, con esclusivi oneri e obblighi a suo carico, di tutto il personale necessario per la fornitura del servizio.